

## 2014年6月22日山东公务员考试

# 《申论》真题（B类）

### 一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分组成，考试时限为180分钟。其中，阅读给定资料参考时限为50分钟，作答参考时限为130分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用2B铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！  
严禁折叠答题卡！

### 二、给定资料

#### 材料1

专利是专利权的简称，指国家按专利法授予申请人在一定时间内对其发明创造成果所享有的独占、使用和处分的权利。专利数量反映的是一个国家或企业技术创新的活跃程度。

专利受理数量等指标排行榜的榜首位置曾长期被德、日、美三国轮番占据。据《2012年世界知识产权指标》报告显示，2011年中国受理专利申请的数量已经超过美国，成为世界最大的专利受理国。然而由全球最大的专业信息服务提供商汤森路透集团推出的“2012年度全球创新力百强”榜单中，专利申请第一的中国，无论是企业、政府机构，还是学术机构，无一入选。汤森路透中国区总裁刘煜介绍，该评选的核心标准是专利，

目的在于衡量企业在专利创新方面的能力和影响力。

我国《专利法》把专利分为发明专利、实用新型专利和外观设计专利三种。从保护技术创新的角度而言，发明专利技术含量高、创新价值大、保护期长，更具有意义。从

1985年4月到2011年11月，在中国各项专利申请总量中，发明专利所占比重较低，仅占32.9%，其中还有相当一部分属于国外申请人申请的发明专利。我国《专利法》第二十二条规定：授予专利权的发明和实用新型，应当具备新颖性、创造性和实用性。因此大部分发明专利申请后，因其不符合发明专利申请条件而未获授权，2010年、2011年的授权量均仅占申请量的约三分之一。我国发明专利申请量比例最高的领域是中药，之后为非酒饮料、食品等，而国外在中国申请的发明专利则主要集中在高新技术领域，如无线电传输、移动通讯等。与此同时，近年随着我国专利申请数量的迅速增加，也出现了一些“垃圾专利”。“垃圾专利”指的是那些没有任何创新内容的专利，尽管也有人认为“垃圾专利”有其自身价值，但“垃圾专利”的比例还是反映了整体专利的质量。

#### 材料2

2011年国家“十二五”规划中首次将“每万人口发明专利拥有量”列入国民经济与社会发展综合考核指标体系，提出2015年每万人发明专利权拥有量要从2010年的1.7件提高到3.3件。此后，各地也陆续出台了专利发展规划，明确了量化的专利目标。浙江省提出，“十二五”期间专利申请、授权总量年均增长15%，至2015年底实现翻一番。安徽省计划到2015年，每万人发明专利拥有量达到3.4件。天津市提出，“十二五”期间每万人发明专利拥有量达到9件。

不少地方政府都出台了专门政策对专利申请进行资助和奖励。如《江苏省省级专利资助资金管理办法》规定，“国内发明专利的申请费、实审费，由省级专利资助资金资助50%，其余由申请人所在地市、县财政承担。”

一些科研机构 and 高校也对专利进行资助和奖励。如上海交通大学就规定，“专利申请与版权登记所

发生的费用、发明专利授权后的证书费和三年内的年费、实用新型与外观设计授权后的证书费和当年的年费，由学校支付。专利授权后，发明专利每项奖励现金 2000 元，实用新型和外观设计专利每项奖励现金 500 元”。但当这些专利通过审查获得授权，专利律师通知单位去缴费以领取专利证书时，有的单位居然放弃领证。

还有一些地方政府为了完成年度专利申请数量，向所属企业和可见单位下达硬性指标，要求每年必须达到多少件专利申请数。长期以来，唯 SCI、唯数量、快出成果的考核评价体系让科研人员疲于奔命，职称、考核任务成为不少科研人员的中心工作。很多科研项目不是从产业发展需要的角度出发，而是从理论、概念、论文发表等因素的需要出发，偏离了科技创新的正确方向。

### 材料 3

专利制度通过给予发明者在一定时期内的市场垄断权，以获得经济利益来弥补创新所付出的成本。通过专利授权来诱发专利的产生，从而形成从“研发端”到“应用端”的推动力，这也是专利制度设计的根本目的。

某市一家中小型科技企业约有 100 名科研人员。2012 年，企业申请专利 160 项，2013 年计划突破 200 项。老板鼓励科研人员申请专利，承诺只要撰写的专利通过申请受理，就兑现奖金。老板坦言，多申请专利就可以多向政府要钱。按照当地的专利政策，当企业的年专利申请量超过 100 件时，专利申请费就由政府买单。该企业通过这些专利又能申请到各种名目的科研经费达几百万元。尝到了甜头后，企业成立了专利经营部门，专门申请专利，再向政府伸手要钱。专利经营部门是全公司投入产出比最好的部门。

北京某资深知识产权代理人何先生透露，不少企业申请专利不是为了“使用”或“独占”，而是另有打算。“我们有的客户在提出申请获得受理申请书后，就可以拿着受理书去参加招投标，一般招标方都是认可的。有的企业申请专利就是为了以后申请高新技术企业或获得税费减免政策，还有的纯粹就为了宣传博个噱头”，“高校也一样，专利也是评职称、挣优秀的有力砝码”。

目前我国已有专利代理机构 870 多家，包括涉外代理机构。我国年均专利申请的 70% 左右是经专利代理完成的。专利代理以其专业性保证发明人正确地办理获得和维持专利权的各种法定手续，并具有细致简单、省时高效的优势。

据北京某知识产权代理事务所的耿先生介绍：“申请实用新型和外观设计专利的代理费用是 1500 元，你如果再交 5000 元，我们给你包过。申请发明专利的代理费用是 5000 元，发明专利因为有实质审查，所以通过比较难，要根据你的专利技术情况，一般包过费要 4 万元左右。”对于费用过高的问题，他们表示可以通过其所在的代理事务所向企业所在区的知识产权局申请减免，申请费、公布费、审查费都可以减免 70%。“个人和企业也可以申请减免政策，但你们自己申请会很难，因为我们比较熟悉系统流程，而且我们也有自己的关系。”

### 材料 4

2012 年，广东某公司发票识别笔爆出“乌龙”，误将儿童有声读物鉴定为发票。从原理来看，这一冠以“自主创新”头衔的“GLD 发票识读笔”之所以会将儿童有声读物误读为发票，是因为其信息编码与有声读物通用的松翰 OID 信息编码类似，实际上就是毫无技术秘密可言的“教育点读笔”。

世界各国的专利审查制度主要有“形式审查”和“实质审查”两种。“形式审查”主要对该专利申请的申请文件及相关手续、文件的格式、缴纳申请费等形式上的条件进行审核，审查合格后，即予登记、授予专利权。而“实质审查”则是除了对专利申请进行“形式审查”之外，还要对该发明创造的技术内容进行实质审查，即对该项专利是否具有新颖性、创造性和实用性进行审查。我们目前针对实用新型和外观设计专利申请采取的是形式审查制度。比如在此次发票识别乌龙事件中，该厂家提出所谓的“GLD 防伪认证专利技术”申请，只要手续齐全，程序无瑕疵，就能够获得国家的专利授权；对于这项技术是否具有防伪功能，则不在专利审查范围之内。这种制度设计的考虑是，这样可以使申请审批迅速、及时、费用少，由于公布早，使得科技情报得以及时传播。

### 材料 5

61岁的D先生搞发明在当地是出了名的，他已经成功申请到22项专利，像他这样的人被称为草根专利发明人。然而，他至今只卖出过1项专利，由于专利需要交年费，他已经“主动”放弃了其中16项专利的所有权。D先生从搞发明到现在，累计投入资金达十几万元，如果他一直握有这二十多项专利权，那么每年要支付的年费就将近2万元，而他现在每月的退休工资只有1000多元，这是他无论如何也承受不了的。“我放弃了，别人谁想用谁用，也算为国家做了贡献。”D先生这样安慰着自己，“老伴对我意见很大，觉得我乱花钱，投钱不少还挣不来钱，只是管不住罢了。”

D先生唯一卖出的1项专利是被东营一家企业买走的，其实卖出这项专利，也实属偶然。“我所在的工作室原先是一个厂子，后来厂子倒闭了，东营这家企业不知道这个情况，来这个厂子订货。在闲谈中看到了我的发明，最终买下了它。”D先生现在手里还有5项专利，其中有3项正在与一家建筑公司谈合作的事。D先生说，他的这3项专利是关于空心砖保温的，但现在双方还没有达成正式的合作意向。因为他的专利涉及到建筑材料，需要经过质监部门鉴定之后才能被应用到建筑上。此前他去找过质监部门，要求做一个鉴定，但质监部门只对企业做，对个人没有这项业务，所以他的想法也没能实施。

前两年，他看到建筑工地上有些短木料使用时需要拼接，但所有的工地都没有这样的设备，于是他费了一番功夫，研究出一台专门的拼接机，几个建筑队用了之后都觉得效果不错，都来订货。越来越多的人要求购买他的这一设备，再后来有人参照他的设备作出了仿制品，也很畅销，“当我觉得它市场价值大的时候，产品已经投放市场，已不再符合专利申请的条件”，D先生说，虽然自己心里觉得可惜，但也只能放弃，好在通过这种设备，他赚到了几万元钱，用这些赚到的钱，他可以继续搞发明研究。

D先生的最新专利是适宜城市十字路口的立交桥设计方案。“那时候我在女儿家帮着卖菜，出去都要经过一个很大的十字路口、每次等红绿灯的时间都很长。”D先生眼瞅着车和人都停下等红绿灯，自己就想为什么不研制一种新的立交桥，让人和车各行其道呢？有了一个想法，他便利用卖菜间隙去搞自己的立交桥模型，“以往的专利授权都需要一年左右的时间，但我这次的专利授权特别快，仅用了8个月，现在我已经让女儿托朋友去相关的交通和建设部门推荐一下，看有没有单位愿意采用我的方案”。D先生知道，他的这项专利与城市规划和建设有关，涉及到众多部门，没有政府的政策扶持，专利是很难转化的。

### 材料6

芬兰是一个创新意识很强的国家，同时也是世界上拥有最佳创新环境的国家之一，由芬兰政府总理主持的芬兰研发创新政策委员会定期讨论有关科技的重要议题。每年，芬兰政府在教育方面的支出仅次于社会福利开支，在国家预算中占第二位。芬兰政府在教育方面的大量投入形成了完善的教育机制，为国家和企业培养出大批具有创新能力的专业人才。

20世纪80年代以来，芬兰在研发方面的投入增长速度是世界上最快的，即使是在20世纪90年代初经济大萧条时期，芬兰也没有减少在科技研发方面的投入。20世纪90年代，芬兰就已建立了适合本国经济发展的科技创新体系：即以企业为主体、市场为导向、产学研（企业、高等院校和研究机构）结合的创新体系。芬兰政府鼓励企业、高等院校和研究机构密切合作，加速技术开发及科技成果转化。

芬兰国家技术开发与创新中心主要为具有高风险性和创新性的研发项目提供无偿资助或低息贷款，目的在于创造新产品、新技术、新的服务、新的生产方式与程序以及新的商业理念。研发项目越具有挑战性和创新性，所获得的资助比例越大，贷款的比例则相对越小。企业在计划进行研发和产品研制项目的初期阶段，就可以向该中心设在赫尔辛基的总部申请研发项目的资助或贷款，各地分中心也可以向总部推荐有关研发项目。该中心资助的重点是中小型企业，将50%至60%的资助提供给中小型企业。此外，该中心还根据新的形势和需要不断调整其资助的重点领域，目前资助的重点领域为能源和环保、信息和通信技术以及服务行业。

在韩国，企业是创新的主体，每一个企业经营者都深刻地意识到，如果缺乏自主知识产权，就不会得到政府的支持，更不会得到民众的理解和欢迎，因此，在韩国拥有自主的品牌，成为创业者最原始的动力。韩国政府认为，只有掌握了核心技术才能走出“引进、落后、再引进、再落后”的怪圈。亚洲金融危机后，韩国政府进一步完善科技法规和配套科技政策，从资金、税收、信息、人才等方面加大对中

小企业创新的扶持，重点扶持企业拥有的研究所。韩国大力改造风险投资，更加注重其稳定性、引导性和带动作用，有效解决了企业创新的融资问题，推动企业真正成为自主创新的主体。

韩国企业实行职务发明报酬制度，这是推进科技创新、保护知识产权的一大举措。韩国对高新技术研发实行集中咨询和审议制度，根据市场需要确定研发项目，集中力量发展对国民经济拉动作用大和市场潜力大的项目，很多项目在研发初期便与市场挂钩，研发成果很快实现产业化、商品化，对技术创新成果的评价也是以市场为标准，看重研究成果能够顺利实现产业化、商品化，是否能帮助提高市场占有率；另一方面，像当年日本政府花很大的力气培养国民消费当中的审美意识一样，韩国政府举办一些活动，让公民来评选优秀设计作品；办一些专门的讲座、画展等，来提高公民在消费过程中的选择意识和选择能力，由此，需求提升了，企业家才会更加迫切地去进行技术创新。

### 材料 7

专利价值体现在其转化后带来的商业价值上，如果获得了专利权而不转化，则是对专利资产的一种浪费，科技部火炬中心技术市场发展咨询专家林耕表示，我国 22 万个项目合同中，只有 2571 个是专利转让合同，如果以我们的专利授权数作分母，那么专利转让实施率只有 0.41%。

武汉市知识产权局 2013 年统计数据显示，企业、高校和民间发明人构成专利申请的三大主力，就专利转化而言，企业申请的专利因贴近市场，转化率相对高，但高校专利转化率并不高，民间发明转化率更低，教育部 2011 年发布的《中国高校知识产权报告》也显示，如果平均计算，高校专利转化率也只有 5%。

### 材料 8

“现在企业无论大小，只要有实实在在的创新成果，每年就可以据此申请相应的‘后补助’政策。改变了过去科技部门关门评审，企业为报项目拿资金找门路找关系的问题。”合肥市科技局局长朱策说。

在改革科技管理体制的同时，合肥市还不断完善公共研发平台、创业孵化器、科技金融等创新服务体系，积极探索试点股权激励等新政，激发创新活力。“合芜蚌自主创新试验区”获批享受的“中关村政策”，其核心是以更灵活的方式激发科技人员的创新热情。根据政策，企业可将近 3 年税后利润形成的净资产增值额的 35%，以股权奖励、股权出售、股票期权等形式激励有突出贡献的骨干人员。企业实施科技成果转化，技术人员亦可获得一定比例的股权或分红等激励。

### 面向经济需求实现产业布局新突破

科技创新要有主战场，那就是面向经济一线，服务产业发展。跳出项目科技、部门科技，服务产业发展和经济一线是合肥市在推动科技创新中牢牢把握的出发点和落脚点。

合肥在全国率先组织实施《科技创新型企业培育计划》，制定《科技创新型企业评价体系》，针对初创型、成长型、成熟型不同阶段，分类培育、引导企业走创新发展之路。通过鼓励企业加大研发投入、人才培养等政策措施，培育国家高新技术企业，加速产业发展。2013 年，全市新认定国家高新技术企业 144 户，为历年最多，总数达 708 户。推进科技和金融结合试点，优先推进高新技术企业上市融资，全市上市企业中高新企业比重达七成左右。

合肥国轩高科动力能源股份公司是一家拥有核心技术知识产权，专业从事新型锂离子动力电池及其材料研发、生产和经营的企业。从美国斯坦福大学归国的谢佳是国轩高科研究院的院长，在动力电池行业深耕细作多年，是相关技术领域的权威。

刚回国创业之初，国轩高科发展并不尽如人意，但是国轩高科抓住了国家新能源产业发展和合肥“国家首批新能源汽车示范运营城市”和“首批新能源私家车补贴城市”的机遇，乘势而上，振翅起飞。销售收入从起初的几百万元提高到超过 2 亿元，先后开发了电池系列新产品近 30 种，并有八款电动汽车电池模组随整车企业上了国家电动汽车销售目录，成为合肥市新能源汽车产业中的重要一环。

在大力培育企业的同时，合肥市还注重培育战略性新兴产业，先后布局了平板、光伏、新能源汽车、公共安全等新兴产业。以新能源汽车为例，为了培育这一新兴产业，合肥市出台了新能源汽车产业发展规划，并设立了 5 亿元的新能源汽车产业投资基金，连续 3 年，每年安排自主创新资金 4000 万元支持企业加强研发，支持带动相关企业研发投入近 4 亿元。同时，支持设立新能源汽车研究院等公共研发机

构，支持示范运营全球首条纯电动车公交线路，采取“定向购买”模式推广电动轿车。2013年新推广纯电动车2534辆，总数达8813辆，占全国20%，居首位。

### 汇聚全球创新资源 打造创新高地

2013年，在合肥市创新大道旁的一栋“X”型建筑吸引了不少海外创新团队的目光。这栋建筑就是由安徽省、中科院、合肥市与中科大四方合作共建的中国科学技术大学先进技术研究院（简称中科大先研院）。和这栋建筑的独特造型一样，这个先进技术研究院也肩负着合肥科技创新的独特使命：敢为人先、打破体制樊篱、探索政产学研的协同创新之路。

与目前国内其他先进技术研究院不同，中科大先研院是集创新服务、人才培养、国际合作和吸纳海外人才于一体的创新平台。安徽省将其纳入省“十二五”重大专项，省市先后投入10多亿元，在项目申报、科研经费、人才引进、产业引导等方面给予重点支持。

中科院开放下属的百余家科研单位创新资源，提供科研项目对接机会；中科大调动海内外校友资源，以中科大先研院为平台吸引国际科技企业共建创新研发平台，为海外高端人才回国创业提供平台，吸收先进科技项目落户。

如今，中科大先研院正吸引着越来越多的海内外尖端人才，他们在美国斯坦福大学、华盛顿大学、加州大学等多个名校举行校友交流和人才招聘宣讲活动，仅去年就有400多人前来洽谈合作。一批国内外知名科技企业如英特尔、微软、阿里巴巴、中兴等也纷纷前来，在中科大先研院设立研发中心。

### 材料9

在2013年GII报告发布会上，胡厚崑系统地阐述了当前华为的创新体系，由四个核心机制构成：一是持续的研发投入，将每年收入的10%投入研发；二是不惜成本在全球建立研发中心，从而整合最优秀的智慧资源，目前已建成16个海外研发中心；三是协作开放，尤其是与客户进行联合创新，目前已经建立了20多个联合创新中心；四是尊重与保护创新成果，华为在全球已被批准了3万多项专利，同时每年还会缴纳3亿美金专利使用费。

在具体的执行层面，胡厚崑表示，华为会同时进行三个层面的创新，即应用、产品和基础创新。他尤其强调基础创新，“没有基础创新，很难持续保持领先地位，而应用产品创新只是冰山一角，只是看得见的那部分。”

胡厚崑举了一个例子，华为低功耗的小基站得到了全球广泛应用，这是产品的创新，但这是靠华为在数学、无线算法和材料上的基础研究来支撑的，这就是水面之下的研究。“所以你很难想象，在无线基站创新背后，是一群数学家和材料学家在做贡献，这就是华为创新的事实。”

这也是华为领导者创新思维的一个很重要的转变，胡厚崑提出一个有力的证据是，为了保证在基础研究的投入，华为全球有2万人工作在2012实验室，该实验室在去年成立。显然，华为的基础创新亦没有脱离客户需求这一根本点，其任务也是保证华为能比对手更好更快更创新地满足客户需求。快人一步的背后，是证明领军者“灯塔”的能力。

记者采访了华为全球12位顶级技术专家、内部称为“fellow”的其中两位，负责5G项目的童文博士和负责网络架构的技术战略部部长朱广平，他们披露了华为在基础创新上的一些主要的思考和判断。

在2012实验室中，5G算是一个规模庞大的长期项目。华为判断，按照目标流量增长的趋势，2020年5G就能实现商用。童文博士同时亦是3GPP相关研究小组负责人，他认为，5G带来的是100倍于当今网络速率的体验，同时会实现终极的全频谱通信，通过网络虚拟化和云化，来实现全球无缝统一的移动通信，且支持海量链接。构建超级容量的无线网络，10G速率无线时代，感受光纤接入的体验。

朱广平认为，带宽和架构是网络的永恒主题。过去10年，网络架构从多种网络并存的烟囱网络发展为单一的ALLIP网络。未来10年，网络架构发展的核心趋势是软件定义。软件定义网络、网络功能虚拟化和开放创新是行业的发展方向。

基于以上判断，朱广平称，过去10年，华为的网络发展战略是基于ALLIP的FMC和Single战略，牵引产品和解决方案的发展，构建了领先优势。展望未来，引入以云计算为代表的IT理念和IT技术，华为制定SoftCOM网络发展战略，重新定义电信网络架构，实现软件定义网络，牵引产品和行业的发展

方向。

童文博士同时强调，华为思考的网络未来，一定会与最终用户的福祉联系在一起，与市场需求紧密关联，5G的全面启动也会随着标准制定的正式开展而铺开。

除却自身的创新努力，华为也在从更广泛的视野来思考创新体制。胡厚崑认为，开放和公平竞争的市场环境是造就创新的土壤，完善的知识产权保护则是激发创新的原动力。在这一点上，他认为中国香港堪称典范，这也是为何在2013年中国香港跻身全球创新指数第8位的重要原因。

胡厚崑认为，好的创新土壤就和基础创新一样，是水面下的投入，看不见却非常关键。

在开放创新和公平竞争上，胡厚崑表示，开放市场自由贸易仍是全球经济发展的主流，从通信技术发展历史来看，开放的系统获得更多的支持，更容易获得成功，例如早年的GSM系统和今天的LTE，相反，封闭的标准最终退出了市场。

而在知识产权保护上，“成功的创新者理应对创新成果拥有产权和获得合理回报，这样才能激发出创新的原动力，也才能刺激对于创新的深度投资”，胡厚崑强调。

“创新是一场马拉松，我们要做的是让它变成长久的竞争力。”胡厚崑说。

### 三、作答要求

(一) 请根据给定资料1~2，概括当前我国专利申请的主要特点。(15分)

要求：概括准确，内容全面，条理清晰，不超过200字。

(二) “给定资料6”介绍了芬兰和韩国政府鼓励创新的做法，请谈谈这些做法对我国政府在创新科技中应该发挥的作用提供了哪些有益启示。(20分)

要求：分析准确，内容全面，条理清晰，不超过300字。

(三) “给定资料3~5”反映了我国专利申请过程中存在的一些问题。假如你是政府相关部门的工作人员，请提出解决这些问题的建议。(25分)

要求：内容全面，条理清晰，针对性强，不超过500字。

(四) 请结合对全部给定资料的理解与思考，以《专利：“利”与“力”》为题，写一篇文章。(40分)

要求：(1) 观点明确，联系实际；(2) 内容充实，论述深刻；(3) 结构完整，思路清晰；(4) 字数1000~1200字。

请扫描QQ二维码，备注“公务员考生”加QQ好友，获取曹长远老师精解历年公务员考试申论、行测、面试真题完整解析资料。

精品资料，尽在掌握！



扫描二维码，加QQ好友