

2009年3月25日山东省公务员考试

《申论》真题 (B)

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 40 分钟，作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。

2. 请在题本、答题卡指定位置填写自己的姓名，填涂准考证号。

3. 所有题目一律使用现代汉语作答在答题卡指定位置。未按要求作答的，不得分。

严禁折叠答题卡！

二、给定资料

材料 1

环境污染问题已经成为严重危害群众健康、影响社会稳定的重要因素，全国 3 亿多农村人口存在饮水不安全的问题。不少地区符合标准的饮用水水源地呈缩减趋势。据最近调查，113 个环保重点城市的 222 个地表饮用水源地平均水质达标率只有 72%。

落后的生产方式和生活方式，造成农村生态环境日益恶化。大范围生态恶化、高风险自身污染，使农业、农村环境承受着双重压力。我国耕地总量占世界的 9%，灌溉用水、化肥和农药的消费总量却分别占世界的 14%、35%和 20%。平均每公顷施肥量由上世纪 50 年代的 4 公斤增加到现在的 400 多公斤，远远高于发达国家认定的 225 公斤的安全上限。目前，我国使用的农药中 70%是杀虫剂，杀虫剂中 70%是有机磷农药，有机磷农药中 70%是高毒高残留品种。土壤和农产品中重金属含量屡屡超标。国务院发展研究中心的相关调查也显示，我国农药年使用量约 130 万吨，只有约 1 / 3 能被作物吸收利用，大部分进入了水体、土壤及农产品中，使全国 9.3 万平方公里耕地遭受了不同程度的污染，并直接威胁到人群健康。

乡镇企业布局不当、治理不力产生的工业污染迅速蔓延。有关资料显示，我国污灌面积由 1978 年的约 4000 平方公里增加到 2003 年的 30000 平方公里，约占全国总灌溉面积的 10%，受重金属污染的土地面积已占污灌区面积的 64.8%。全国因固体废弃物堆存被占用或毁损的农田为 1300 平方公里。此外，农村地区基础生活设施建设和环境管理的滞后造成生活污染加剧。每年产生的约 1.2 亿吨的农村生活垃圾几乎全部露天堆放；每年产生的超过 2500 万吨的农村生活污水几乎全部直排，使农村聚居点周围的环境质量严重恶化。环保部有关负责人 2008 年 9 月接受人民日报记者采访时说：目前，我国还没有建立起系统的农村环境质量监测体系，对于农村环境质量的评价仍局限于局部地区和定性描述分析。我国农村环境保护形势依然严峻，突出表现为：生活污染加剧，面源污染加重，工矿污染凸显，饮用水存在安全隐患，生态退化尚未得到有效遏止。未来一段时期，围绕全面建设小康社会的总体目标，我国经济社会将进一步发展，人口将进一步增加，资源开发力度、农产品需求将进一步增长，农村环境保护面临的压力越来越大。同时，我国农村环保工作薄弱，环境保护法律法规不健全，资金投入严重不足，监管能力不强，农村环境管理难以适应形势发展需要。只有统筹城乡环境保护，把农村环境保护工作提到更加重要的位置，下更大的气力，做更大的努力，才能遏止农村环境污染扩大的趋势，切实解决农村环境问题。

材料 2

近年来，在耕地面积不断减少的情况下，化肥的使用量一直处于上升态势。在有的地区，氮肥使用量、磷肥的使用量严重超标，使用化肥的强度也大大超标。由于过量使用化肥，一方面，土壤板结，地力下降；另一方面，土壤受到重金属、无机盐、有机物和病原体等物质的污染且情况严重。另外，根据农业部门的调查，由于多数农民不掌握科学施肥技术，化肥有效利用率仅为 30%-40%(发达国家为

60%—70%)。在蔬菜、花卉、水果等作物上,有些地区甚至出现氮磷肥利用率仅10%的现象。由于氮肥过量使用,未被植物吸收的部分,通过地表径流、淋洗和蒸发等导致了一系列环境问题。每年有若干数量的氮通过地表水径流到江河湖泊,或进入地下水,或进入大气。

目前大多数农民对化肥、农药等安全使用标准、合理使用准则、特性等缺乏了解,随意加大使用剂量,甚至超范围使用。在有的高产地区,每年施用农药30多次,每公顷用量高达300公斤,过量使用、利用率低的问题十分严重。在一些农业主产区,农药施用次数过于频繁。令人忧心的是,一些地方的农药施用量每年仍以10%的速度递增。此外,受利益驱动,偷偷使用已被禁用农药的现象仍有存在,同时许多劣质、冒牌农药的使用也加重了这一问题。

近年来,我国畜禽养殖业发展迅猛,由于缺乏对畜禽养殖及其污染物排放的有效管理,其造成的污染也已成为一个问题。目前,许多大中型畜禽养殖场在建立之初就缺乏对畜禽粪便的无害化、资源化处理的总体考虑,致使相当一部分畜禽粪便被直接排入河流或随意堆放。一方面与农田流失的氮、磷等一同导致了河流、湖泊、近海海域的富营养化;另一方面畜禽粪便中的各种病原体对水体污染影响巨大,成为引发水体有机污染的重要原因。畜禽粪便还污染了周边环境,极易引发疾病流行。

目前由于使用的绝大部分农膜为不可降解塑料、在土壤中自然降解需要200年以上时间。随着使用地膜栽培年限的延长,残留地膜若得不到及时回收,天长日久,农膜、碎片不断积累在土壤中,土壤的结构和可耕性遭到破坏,地力下降,必将对作物生长产生直接影响。以小麦为例,每亩地残留2.5公斤,小麦亩产将减少7%,如果连续使用5年,每亩地将残留12.5公斤,小麦亩产就减少约25%。大量残留地膜难以降解,不仅影响农业生产,还将带来难以解决的污染危害,严重污染农业环境,对农业可持续发展构成不容忽视的威胁。

材料3

1988年,山东省即墨市环保局就在全市设立了10处乡镇环保所,对农村地区的污染源实行属地化就近管理。之后,随着各镇域经济社会发展水平的差异,即墨市环保局又对环保所的设置进行了几次调整。目前,即墨市有乡镇环保所7个,分别管辖24个镇域的环保工作,主要负责监督辖区内新建项目履行环评和“三同时”制度情况,监察各污染源污染防治设施运行和环保措施落实情况,调查处理环境违法行为,受理和查处环境信访案件。

环保所的设立提高了环境监管的全面性。用即墨市环保局局长陈维本的话说,就是做到了“横到边、竖到底,无缝隙、全覆盖”。即墨全市散布着大大小小的工业、畜禽养殖业等污染源900多个,能否做到全面监控不遗漏,是保证环保工作绩效的重要前提。

即墨市环保局结合实际,确定了设立乡镇环保所的三个基本原则——“按片设所、突出重点”、“分而不离、直属管理”、“重要事项、科室把关”。即在地理区位上,按照市政府关于各镇组团发展的功能区划设立环保所,一般一个功能区设一个环保所,污染源比较多的镇,环保所管辖镇的数量适当减少,人员适当增多。

通过这些措施,即墨市的环境管理实现了无缝隙、全覆盖。各环保所管辖的排污单位占到了全市的90.5%,完成的排污收费占到了40.7%,查处的环境违法行为数占到了87.4%。老污染源都做到定期监察,重点污染源基本上做到每周一查,其他污染源也至少一月一查,保证了企业污染防治设施正常运转率、排污达标率都保持在较高水平上。对新建项目全部做到了现场勘查和施工期跟踪监察,确保项目污染防治设施建设到位,确保没有埋设暗管,为其投产后依法、达标排放提供了保障。

材料4

北京市延庆县控制农村面源污染示范工程自2002年起开始实施,在国家环保总局和北京市环保局的支持下,重点实施了农作物秸秆综合利用工程、环境友好型肥料应用示范工程、病虫害综合防治工程、畜禽粪便资源综合利用工程、生态环境治理工程、面源污染检测评价系统工程等多项工程。

一是农作物秸秆综合利用工程。这项工程包括生物质气化集中供气工程、户用生物质气化炉推广工程、秸秆加工利用工程、玉米青贮工程等。自工程实施到2005年,年秸秆综合利用能力达到17多万吨,占全县秸秆产生量的68%。二是环境友好型肥料应用示范工程。我们通过建立蔬菜、果树、玉米核心示

范区及辐射区，推广应用 42 万亩次，减少肥料用量 4200 吨，化学肥料氮素利用率由原来不足 30% 提高到 50%。三是病虫害综合防治工程。我们建立了完善的病虫害监测和预测预报体系，对作物病虫害发病规律作出准确预测。建立了无公害农药连锁配送和检测服务体系，向农民提供严格审核的高效低毒低残留的农药和传授安全合理施药、科学高效防治技术，有效地减少农药对环境的污染。推广应用生物与物理防治技术，如赤眼蜂、性引诱剂、高压杀虫灯等，并辅之以生物低毒农药，使农药用量减少了 46%，提高了蔬菜、水果的产量与品质。四是畜禽粪便资源综合利用工程。这项工程包括建设大中型沼气站、户用沼气池、有机肥厂及畜禽养殖污水处理厂。通过实施这一工程，不仅防止了畜禽粪便随意堆放对环境的污染，而且充分利用了资源，年总产沼气 100 余万立方米，处理污水 56000 多吨。五是生态环境治理工程。为了防止大气扬尘的产生，我县自 2002 年以来，在主要作物种植区主要实施了生态覆盖工程。推广了中草药、牧草、小黑麦-青贮玉米轮作栽培模式等生物覆盖面积 2 万亩，种草、育草 7000 亩。玉米留茬免耕面积 30 万亩，保护性耕作 5 万亩，降低了本县农田冬季裸露面积，有效抑制了冬季扬尘。六是面源污染检测评价系统工程。为了解环境动态变化、正确评价各项工程实施效果，我县对地表水、地下水、土壤和大气、地表水的重要点源等环境要素及农产品质量进行监测，设立土壤监测点 20 个，河流、湖库和泉三类地表水监测点 15 个，地下水监测点 15 个，大气监测点 15 个，构建了完善的大气、水、土壤长期定位监测网络。

材料 5

山东省汶上县把沼气建设当做一项新兴产业来抓，做出了大文章。目前，该县建设农村户用沼气 27000 多个，是济宁市建池最多的县。汶上把沼气建设与发展生态农业、开发利用农村新型能源相结合，带动畜牧养殖、无公害农产品基地、农村循环经济发展。县里推广“一栏畜、一口池、一片菜”种养模式，以沼渣、沼液为有机肥料，发展“畜—沼—菜”循环经济模式基地。全县利用沼渣、沼液发展无公害农产品基地 1 万亩，塑料大棚 5000 亩，无公害农产品、绿色食品和有机食品达 63 个。沙沟村农民马兴国、马军两人还制作了沼气池模具，走村串户，专建沼气池。短短几个月的时间，两人净赚 6 万元。为让农民用好沼气池，汶上建成沼气池服务网点 25 处，配置沼渣、沼液出料车 25 台，配备专业技术人员 375 人，采取市场化运作的模式，负责为农民建池、抽渣、换料、维修等各项服务，还聘请省、市专家对施工人员进行专门培训，培训沼气专业技术人员 1500 人。

汶上蒙牛现代牧场拥有 8000 头奶牛，每天排放牛粪达 500 立方米，这么多牛粪该如何处理利用？公司负责人梁华介绍：“受沼气池的启发，牧场打造‘畜—沼—电—菜’产业链，投资 7500 万元，建设了两台装机容量 3200 千瓦的蒙牛沼气发电厂，牛粪直接用水冲入沼气池，产生的沼气用来发电，一年可发电 8000 万度。现在不仅能满足牧场照明、办公和生产，还能往外送。”围绕电厂沼渣、沼液の利用，牧场正着手建设年产 50 万吨的有机肥料厂。

材料 6

“农民种植玉米→企业收购玉米芯(玉米脱粒后的棒核)生产功能糖→产生生物质废渣→代替煤炭用于发电→草木灰还田”，这条完整的“玉米芯生产链”是山东省禹城市以创新技术发展循环经济，落实科学发展观的成功实践。原本是废料的玉米芯，趟出了一条节能减排的新路子。

在德州农村，以前玉米脱了粒，玉米芯就成了废物，大都被农家焚烧，既浪费资源，又污染环境。德州利用玉米芯资源丰富的优势，与中国科学院、山东大学等科研院所合作，开发高新生物技术，用玉米芯研制出了低聚糖、木糖(醇)、低聚木糖以及多种衍生功能糖产品。功能糖是糖(醇)类产品的统称，以功能性低聚糖、功能性糖醇、功能性膳食纤维等为主要代表，具有热量低，口感好，能促进和改善人体生理机能的效用。功能糖主要用于保健营养补品和食品工业，以及化工、药品、能源等非食品工业，是新世纪的朝阳产品。如今，深受都市人青睐的“木糖醇无糖口香糖”就是功能糖的产品之一。

现在，禹城市年产功能糖超过 50 万吨，带动优质玉米种植基地 500 多万亩。仅玉米芯一项，每年就拉动农民增收 2.6 亿多元。中国发酵工业协会理事长石维忱说：“功能糖在禹城市实现规模化生产以来，已成为全国规模最大、品种最多、市场占有率最高、品牌知名度最好的功能糖生产研发基地，是名副其实的‘中国功能糖城’。”目前，禹城市以玉米芯为原料的功能糖生产企业，其产销量占到国内市

场的 80%、国际市场的 25%。

在禹城通裕集团新园热电公司，一车车的木糖渣、糠醛渣等生物质工业废料运进厂内，这些燃料发电后产生的灰渣基本为草木灰，可以直接还田。董事长司兴奎说：“这个项目属新能源与可再生能源减排类型，原料是玉米芯提取木糖醇、糠醛等产品后的废渣，用来发电每年可减排大量硫化物、二氧化碳等污染物及气体。年消化当地 10 多家企业产生的 60 多万吨废渣，发电 7000 多万度，相当于节煤 20 多万吨。”据介绍，国家发改委等 7 部委联合考察认定后，通裕集团与英国碳资源管理公司签订了 7 年的“废气减排”指标贸易合同，每年换取外汇 200 万美元。

在过去，玉米芯废渣是纯粹的废物。山东福田药业有限公司负责人说，公司每年产生玉米芯废渣 28 万吨，过去每年运输废渣、租用场地堆放废渣的费用就达 150 多万元，且造成环境污染。如今，福田药业以每吨 30 多元的价格把废渣卖给电厂。据了解，生物质发电生产每度电比用煤炭节约成本 0.273 元，发电产生的草木灰又是农作物的好肥料。

禹城还提出“生物炼制”的理念。龙力生物科技有限公司与山东大学合作开发了“酶解工业纤维废渣生产燃料乙醇项目”，利用玉米芯废渣生产燃料乙醇，实现了变废为宝。这一产业链既环保又经济，符合国家建设生态文明的发展战略。在龙力公司新的生产线前，企业董事长程少博介绍说：“这是国内首条工业化纤维素乙醇生产线，两年内公司的纤维素乙醇项目将达到年产 5 万吨的规模，年可消耗木糖渣 20 多万吨。”

在禹城，生产功能糖后的玉米芯废渣还可作为营养基料种植食用菌，从而扶持带动起 1600 多个养菇专业户。种植食用菌之后的废弃物可作为肥料还田。

这样，玉米芯加工就形成了闭合式的循环产业链，实现了“从土地到土地”的完整循环，形成了“低能耗、高产出，低排放、高效益、大循环、可持续”的发展格局。

以往，被剥离的玉米皮大部分都被抛弃或还田。因为这些玉米皮“烧锅不着，沤粪不壮”。如今，这些玉米皮在山东省博兴县锦秋街道辖区农民手中成了编织实用美观工艺品的“宝贝”，农民用玉米皮作原料编织门帘、坐垫、箱包、花篮、拖鞋等。这种玉米皮工艺品纯天然无污染，且结实耐用，不仅深受国内市场欢迎，还远销日本、韩国、法国、英国等 18 个国家和地区，为当地农民拉长了玉米生产的产业链。在锦秋街道辖区，有上万名妇女从事玉米皮编织业。玉米皮编织业是投资小、成本低、见效快、利润高的项目。这一产业，每年可使当地农民增收 1200 万元。玉米皮质地柔韧，用玉米皮编织的篮、篓、筐、盒、盘等日常生活用品，美观实用。玉米皮系列编织品中以茶杯垫最为精美，以绣墩式储物箱最为实用。玉米皮经染色后还能编出各种图案和文字。

材料 7

有资料显示，目前有的地方农产品包括蔬菜、瓜果、畜禽和水产品质量安全问题突出，产地污染导致农产品重金属超标现象严重。其中水稻产区最为严重，重金属铅大大超标，而且砷、铬、镉等重金属也同时超标。一些城市郊区污水灌溉历史长，加上生产过程中一些农民将污泥、垃圾等固体废弃物作为肥料，其中的污染物也同时被施入田中造成污染。一些地区污染源种类繁多，产地综合污染严重，导致农产品遭受复合污染，受污染的农产品基本都是多元素超标。各种大宗农产品普遍遭受污染，如水稻、花生、蔬菜、茶叶等都同时超标。

由于各市地之间经济发展不平衡，污染的类型、数量和负荷也不同。专家建议，应对农产品产地，尤其是重点污染区域进行安全质量状况普查。对点源污染严重特别是污水灌溉区域的整治，有人提出必须进行种植业结构调整，对污染严重已不适宜种植传统农产品的区域，及时改种抗性强的农产品或非食用农产品，以确保食用农产品安全。对此，省市有关职能部门应给予政策支持。

对点源污染严重特别是污水灌溉区域的整治和种植结构调整问题，也有基层干部坚决反对。他们说“哪个地方种什么，长什么，是一定的，而且是祖辈传下来的，不能说变就变。”“进行种植业结构调整，应因地制宜、扬长避短、发挥优势，同时还要稳定民心、保障农民利益。”

材料 8

有专家提出：农村环境整治工作，应以饮用水源保护、生活污水治理、垃圾处置、畜禽养殖业污染

治理和综合利用、中小企业环境设施建设为重点，有计划、有步骤地组织实施。加大乡镇工业环境管理力度，对环境治理设施不完善的责令限期完善，对不能稳定达标排放的责其停产技改，对无污染处置设施的坚决取缔；严格防止城镇化和工业化进程中的重污染项目向农村转移，坚决控制发生新的污染和生态破坏，新建项目要实行“环境优先”原则，严禁新建重污染企业；尽快解决农村环境脏、乱、差问题；加强农家乐的污染治理；认真研究制订畜禽养殖污染和农药、化肥、农膜污染防治等具体政策措施，为农村环境保护工作提供完善的政策支持。

要尽快建立和完善政府、集体和个人多渠道的农村环境建设投融资机制，不断拓宽投融资渠道，保证农村环境综合整治资金投入。依法征收排污费，坚持“谁污染、谁付费，谁开发、谁保护”的原则，开征畜禽养殖业等排污费，并专门用于该产业污染的整治。针对饮用水安全隐患，出台相关政策，加大财政投入，满足农村人口饮水安全工程的实际需要。加大财政支付转移力度，建立农村环境污染整治专项资金，财政投入应逐步向农村环保设施建设和农业面源污染防治等方面倾斜。

加强农村洁净、高效生物能源利用研究，启动秸秆气化等生物能源技术攻关和产品推广，提高秸秆气化效率，消除秸秆露天焚烧现象，解决农村新能源和生态环保问题。充分利用低质土地种植能源植物，替代化工能源产品，为新农村建设提供新的生活能源支持；大力发展现代生物产业，将高耗低效的资源型生产转变为低耗高效的科技型生产，充分利用作物秸秆、畜禽粪便、农业废弃物中的纤维素和半纤维素来生产生物基，以生物基膜取代石油基膜，减少农业生产污染。

充分利用宣传、教育阵地，运用广播、电视、报纸、网络等媒体，大力宣传农村环境综合整治工作。强化对农村基层干部的环境意识教育，加强对广大农民和农村中小学生的环境教育。

有关部门应着力构建农村环境管理和法律体系，以农村生活污染、畜禽养殖污染、农田径流污染、固体废物污染防治管理和农村环境管理机构建设等为主要内容，积极研究和制订相应的法律、法规，加快农村环境管理法律法规建设步伐，使农村环境管理有法可依，为社会主义新农村建设提供坚实的环境法律保障。

材料 9

2008年7月24日，国务院召开全国农村环境保护工作电视电话会议，会议确定我国农村环境保护的主要目标是：到2010年，农村饮用水水源地水质有所改善，农业面源污染防治取得一定进展，严重的农村环境健康危害得到有效控制。农村生活污水处理率、生活垃圾处理率、畜禽粪便资源化利用率、测土配方施肥技术覆盖率、低毒高效农药使用率均提高10%以上。到2015年，农村人居环境和生态状况明显改善，农村环境监管能力显著提高。

加强农村环境保护是建设生态文明的必然要求。建设生态文明是党的十七大提出的一项重大战略任务。我国仍然是农业大国，大多数居民还生活在农村，绝大多数自然资源开发利用也发生在农村。农业和农村是连接人与自然的主要纽带，农村环境保护在建设生态文明进程中占有极其重要的战略地位。由于经济发展方式粗放，环境保护特别是农村环境问题日益突出。目前，农村每年产生的90多亿吨生活污水基本上任意排放，2.8亿吨生活垃圾也是随意倾倒；化肥年施用量达到4700多万吨，有效利用率不到35%，造成了农村水体和土壤环境恶化。一些地方乱采滥挖、毁林开荒、超载放牧等行为屡禁不止，继续破坏着农村生态。不解决这些生态环境问题，就会动摇“三农”的基础，也会妨碍发展的步伐，甚至影响中华民族自下而上的根基。必须站在国家可持续发展的战略高度，全面加强农村环境保护，推进农村生态文明建设，维护国家生态安全。

三、作答要求

(一) 目前，化肥、农药、地膜的大量使用，农作物废料和畜禽、水产养殖废弃物大幅增加等生产性污染问题，已严重影响农业生产效率及生态环境。请根据“给定资料1~2”，说明当前农村面源污染的控制和治理主要面临哪些难题？(25分)

要求：概括准确，重点突出，条理清晰，字数不超过300字。

(二) “给定资料4~6”介绍了农作物秸秆等副产品综合利用的一些做法，这些做法，带给我们哪

些启示？如果你是一名乡镇干部，请联系实际，谈谈开展农业副产品和废弃物综合利用的具体措施。（25分）

要求：有针对性、可行性，详略得当，字数控制在400字以内。

（三）“给定资料7”反映：对点源污染严重特别是污水灌溉区域，有人提出已不适宜种植传统农产品，应及时改种抗性强的农产品或非食用农产品；有人则坚决反对，认为种什么应因地制宜、扬长避短、发挥优势，同时要稳定民心、保障农民利益。对此，你持何种观点？为什么？（20分）

要求：观点明确，符合实际，理由充分，字数不多于400字。

（四）现在，我省许多地方已经把治理污染、保护环境、改善生态及综合整治等目标任务列入乡镇党委和政府绩效考核评价体系，并逐步建立农村环保工作长效管理机制。请你根据对全部“给定资料”的理解，从一个乡镇干部的角度，起草一份环保目标责任书。（30分）

要求：重点突出，思路清晰，安排合理，可行性强，字数掌握在700字左右。

请扫描QQ二维码，备注“公务员考生”加QQ好友，获取曹长远老师精解历年公务员考试申论、行测、面试真题完整解析资料。

精品资料，尽在掌握！

