

## 2015年3月22日江苏省公务员考试 《申论》真题

### 一、注意事项

1. 本题本由给定材料与作答要求两部分构成，考试时限为150分钟。其中，阅读给定材料参考时限为40分钟，作答参考时限为110分钟。满分100分。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的铅笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用2B铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在指定的答题区域作答，超出答题区域的作答无效。  
严禁折叠答题卡！

### 二、给定资料

#### 材料1

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。党的十八大开启了中国改革事业的新征程。十八大鲜明提出：必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域的改革。习近平总书记多次强调：“改革开放只有进行时，没有完成时，要协调推进各领域各环节的改革，努力把改革开放推向前进。”民生从来都是政治。李克强总理履职之初表示：“改革是中国最大的红利，现在要让这个‘利’，更多地落在百姓身上。”

但是，改革必然会触及到一些既得利益阶层的切身利益，必然会在短期内出现利益的调整，在改革的过程中不可能出现每个人都满意的政策，每一项改革政策的出台，也都将改善千家万户的生活，改写许多人的命运。

#### 材料2

马年春节前后，在许多年轻妈妈的“朋友圈”里，最热的讨论话题几乎都集中在一个词：单独两孩。“你能不能要二胎？”“是再要一个还是不要呢？”“什么时候能要？”……类似的提问，反映出她们心中的期盼和纠结。党的十八届三中全会提出“启动实施一方是独生子女的夫妇可以生育两个孩子的政策”，如同一石入水，让一些家庭平静的生活泛起阵阵涟漪。科学合理的生育政策，关涉国家和社会的长远发展，更连着亿万家庭的幸福和谐。

姚女士在T市某银行上班，有一个5岁的儿子。从前年开始，她一直在生二胎与辞职之间纠结。姚女士说：“前年我们一个同事家里出事，他一个人在几位老人、自己家、单位之间忙活，连个帮忙的兄弟姐妹都没有，简直是焦头烂额。看见他，我就想到咱们的下一代。我想再生一个，只为将来孩子有个伴，遇事能有个共同分担的人。”她和老公只有一个人是独生子女，单位管得比较严，如果生二胎，她的工作就保不住了。

“单独两孩”放开后，可是喜坏了姚女士，她立即开始张罗起二胎计划。2015年年初姚女士家如愿添了一个小女儿，“新政策解除了我的烦恼！也解除了我们家庭的后顾之忧。”姚女士高兴得合不拢嘴，她指着怀里的小女儿说，“这就是我家过去一年最大的收获。”

2014年H市出台的一条经济适用房新政解决了市民虞女士多年的心病。虞家终于申请到了经适房，儿媳妇也娶回了家，双喜临门，虞女士高兴得不得了。

虞女士和儿子小林原先住在老城区一间40平方米的小房子里，小林曾有过一个女朋友，来过家里一次就吹了。“就是因为没有个像样的住处，总不能一家人挤在一间屋里，人家女孩子的要求也不过分。”虞女士的工资不高，儿子刚工作，娘俩没多少积蓄，买不起商品房，可申请经适房又不够格。“申请经适房条件蛮严格的，家里人均面积15平方米以下，人均年收入不超过7万元，存款不超过30万元。我

们娘俩的住房面积超标了。”“多亏市里出了新政策，孩子超过 25 岁以后可以再放宽 15 平方米，这一条还蛮体谅老百姓的，过了 25 岁，谁家不着急娶媳妇、嫁闺女呀！我们刚好符合条件。”虞女士觉得这一条新政特别人性化。

新房离市区较远，但离地铁站很近，商业配套也正在慢慢跟上。虞女士对新房子很满意，就等着帮儿子搬家。

### 材料 3

某市 S 村的查女士最近心情不错，家里的污水管道前一段时间终于修完了。过去的生活污水要靠人力抬很远倒进化粪池，现在地下管道连通后，污水在家就直接处理掉了。

查女士告诉记者，污水管道村里家家都有，全都是村里用生态补偿款修的，自己一分钱都没花。不仅家里的下水道改了，村里的面貌也发生了很大变化。以往的砂石路铺上了水泥，公共卫生也开始有专人管理，就连垃圾遍布的环村小河现在也干净了。

村民们告诉记者，以往的 S 村在太湖周边一直以脏乱差、经济薄弱出名。过去市里为了保护太湖环境，把沿太湖一公里内的村落划入环境保护区，不允许发展三产。多年下来，离太湖远一点的村子早就富了，而 S 村因为要保护环境，经济落后，每年的村级收入只有几十万元。S 村为保护环境做出了贡献，得益的是整个太湖流域，S 村却因此而变得落后，村民们对此很有意见。

一方面要保护环境，另一方面又要发展经济，提高村民的生活水平，单靠 S 村自己来解决多少有些困难。2010 年，市政府开始启动生态补偿机制，平衡经济发展与生态保护之间的矛盾，由政府统筹，让经济发展好的地区向因保护环境而牺牲发展的地区做出经济补偿。S 村属于生态湿地保护区内的村庄，按照该市颁布的生态补偿标准，每年能拿到 100 多万元的经济补偿款。这笔钱被用于村里的公共建设，改善村民的居住环境，以及对低收入农户给予适当补贴。查女士家污水管道的改造费用就来源于这笔补偿款。

截至 2014 年底，该市在生态补偿款上的总投入已超过 53 亿元。为了加大环境保护力度，2013 年年初，市人大已经明确提出把生态补偿“四个 100 万亩”列入立法计划，出台法律保护条例保持生态补偿政策的延续性，这让社会经济的可持续发展获得了长久的保障。

### 材料 4

在中国，农村户口与城镇户口的差距一直存在。而为了弥合两者间的差异，针对户籍制度的改革也已推进多次。1994 年以后，国家取消了户口按照商品粮为标准划分农业户口和非农业户口的二元结构；20 世纪 90 年代中后期，上海、深圳、广州等改革开放的前沿城市开始施行“蓝印户口”政策；2011 年 10 月 1 日，中国以两万多个小城镇为重点，推行户籍制度改革，在小城镇拥有固定住所和合理收入的外来人口，均可办理小城镇户口；2014 年，国务院《关于进一步推进户籍制度改革》的意见正式发布，取消农村户口和非农业户口性质区分，统一登记为居民户口。而这也被认为是历次改革中最具突破性的一次。

据新华社统计，目前农村户口和城镇户口间的福利差距，多达 33 项，不光有保险、医疗、经适房、孩子教育等社会基本福利方面的显性差距，还存在着诸如士兵退役经济补助、烈军属抚恤以及交通事故损害赔偿金额等方面的隐性福利差距。很长时间里，城镇户口和农村户口之间有一道坚硬的墙，墙里墙外，两重世界。现在它们并轨了，不再分这个了，将来都是居民户口。对于很多的农民朋友来说，这样才能真正体现人与人之间的平等。

“我家里原来每月可享受农村低保救助金 520 元，这次户改之后，按政策调整为城市低保，每个月的低保费提高了 400 元，家里的生活得到不小的改善。”G 市新农村自然村居民老邓高兴地说：“不仅原有的福利没变，而且还享受到了和城里人一样的待遇，我非常满意！”

2014 年 4 月 1 日，G 市启动新一轮户籍制度改革，一场涉及发改委、公安、农业、教育、房管、民政、卫生、财政、人社等 20 余个部门的户籍改革战役开始打响。按照“分类实施、完善配套、有序推

进、尊重自愿”的原则，围绕“在落户条件上应放尽放、能放全放，在利益保障上只做加法、不做减法，在工作措施上综合配套、细则同步”的要求，综合配套设计了土地、住房、社会保障、卫生、教育、就业、计划生育等 13 个方面的政策，形成了“1+13”的政策体系，实现了城乡制度之间的有效衔接。目前，各城区“一元化”户口改登工作已完成，城区 72.47 万户、228.98 万人完成身份置换，统一登记为 G 市城市居民户口，并享有教育、保障房、城市低保等同等待遇。“新一轮户籍制度改革，就是要促进社会公平和公民权利的平等，让农业转移人口能真正放心地融入城市。”G 市相关负责人表示，将力争到 2018 年实现中心城区 350 万常住人口的发展目标，城镇化率提升至 72%，并在此基础上实现基本公共服务对常住人口的全覆盖。

### 材料 5

伴随着我国农业现代化的进程，农村劳动力大量转移，农业技术装备水平不断提高，农户承包土地的经营权流转明显加快，发展适度规模经营已成为必然趋势。为了让农民成为土地流转和规模经营的积极参与者和真正受益者，避免走弯路，中共中央办公厅、国务院办公厅于 2014 年 11 月 6 日下发了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》，对农村土地经营权有序流转进行规范引导，同时加强了对土地流转用途的管制。坚持最严格的耕地保护制度，切实保护基本农田。严禁借土地流转之名违规搞非农建设。这为土地制度改革指明了方向。

何某是一位土生土长的西部农民，几年前，由于种粮效益差，他将自家的 5 亩半承包地出租给附近的盛光农业园区。何某告诉记者：“盛光农业园区的老板懂技术、会经营，把拿到的土地一部分租给浙江人种草莓。浙江人每亩地产草莓 2500 公斤，净赚 5 万元。看到种草莓效益这么好，前年我又从盛光反租了 2 亩地开始种草莓，去年增加到了 4 亩。”盛光农业园区为出租户建好棚子，通了水电，提供技术支持。“去年种了两个棚，由于经验不足，一个仅能保本，一个赚了 2 万元，比种粮效益好多了。”何某高兴地说。盛光农业园区共流转本地村民土地 200 多亩，不仅给村民带来了技术，还为村上解决了部分剩余劳动力。每年 3 月到 10 月，该园区的雇工达 30 人。一位正在采草莓的中年妇女高兴地说：“我家的 3 亩地出租给园子，每年可收租金 4500 元，平常我还可以到园子打工，每天挣 100 元，等于挣了双份钱，把土地转租出去真好！”

X 市现代农业科技展示中心也是一个土地流转大户。该中心是 X 市政府农业重点项目，核心区占地 200 亩，主要为农业科技专家提供科研育种平台。2009 年该中心和附近村民签了 30 年土地租赁合同，每亩地每年 1050 元，每 5 年递增 10%。但是，从 2013 年开始至去年底，村民们多次要求涨土地租金，在上市、区上领导的协调下，中心将土地租金上调到 1550 元，远远超过每 5 年递增 10% 的合同约定，但仍有部分村民不满意，要求收回土地。究其原因，是附近的一些“新园区”给农民开出了更高的流转价码。据知情者透露，这些“新园区”的老板们本来就是房地产老板，近几年房地产市场不景气后，便借土地流转的政策进军农业，目的却不是“务农”，而是为了跑马圈地。这一带每亩地的租金最高的已经被炒到 3000 元，最低的也得 2000 元。而真正种粮食，租金高于 1000 元就要赔钱。有的企业圈到地后，开起了“生态酒店”“农家乐”，更多的则是大面积撂荒。这种耕地的“非粮化”和“非农化”情形明显与国家政策不符，但农民们不清楚相关要求，谁出的价钱高就租给谁，这让当地干部十分头痛。

### 材料 6

为切实解决广大农民群众“买书难、借书难、看书难”的问题，我国从 2007 年开始在全国范围内实施“农家书屋工程”。工程计划在全国建立 20 万家农家书屋，到 2015 年基本覆盖全国的行政村。2014 年 5 月 16 日，国家新闻出版广电总局召开了“农家书屋工程”实施以来的首次农家书屋书目分析会。农家书屋目前存在什么问题？农民对图书有哪些要求？有关媒体对此进行了采访，请看《一个农家书屋的自述》。

大家好！自我介绍一下，我是一个农家书屋，生活在一个大家庭中，我在全国有几十万个兄弟姐妹。自我们这个群体诞生以来，得到党和政府多方面的关怀与扶持，农家书屋管理部门每年通过制定推荐书



目的方式为我们选书和配书，至今已经出了5次书目了。许多农民朋友把我们当成知心朋友，他们的许多难题在我们这里找到了答案，如今我们已成为新农村建设不可缺少的一部分。

不过有时候我也苦恼，有的出版社推荐的书不是我想要的，我喜欢的书它们又没推荐上来。还有的时候，农民朋友需要的书出版社没有，送来的书又往往脱离农村实际……更让我难以接受的是，有的出版社让畅销书走市场，把卖得不好的书推荐给我。这实在是一种短视行为，中国有8亿农民，市场潜力巨大呀！

我的兄弟姐妹们有相当一部分过得并不如意，管理他们的大多数人员由当地村干部兼职，村干部因为事务繁杂，客观上无法保证我们的正常开放。没有严格的借书手续，借后不还的现象较为普遍，图书散失现象时有发生，甚至有些地方因没有落实专人负责，图书不编号、不登记造册，常年放在书柜里不对外借阅。当初建设时，县(市、区)新闻出版部门是责任主体，村负责提供用房，建好后由村负责管理、维护开放。但实际工作中，没有建立相应的监管机制，没有纳入年度政府目标考核。有些镇、村干部重视不够，县(市、区)文化新闻出版部门更无足够的人力、物力对此进行直接而有效的管理。

我和兄弟姐妹们都希望能跟上网络时代的步伐，分享科技进步的成果，可有一部分的乡镇至今没有配备电脑，有电脑的也不都能上网。每当看到农民朋友因不能上网而离去的背影，我的心中特别难过。

我知道农民朋友喜欢音像、报纸、期刊，尤其是时政新闻类、实用技术类和生活保健类期刊，可这些我常常没有。我听说，在部分经济发达地区，有些兄弟姐妹已经跟当地的公共图书馆实现了通借通还，有的还建设了互联互通的数字书屋，有的建立了社会捐助平台，通过冠名捐助、结对帮扶等形式共建书香社会……我想，如果我所有的兄弟姐妹都能拥有这样的条件，农民朋友该有多高兴啊！

### 材料7

2014年6月国务院发布规定，鼓励探索实行工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”登记制度，N市成为“三证合一”改革的试点地区，王女士成为该政策的第一批受惠者。

2015年1月12日，王女士走进N市市政服务大厅，准备为一家即将开业的家具公司申请注册登记。按照过去的经验，王女士应先到工商局窗口，申办营业执照。待执照下来，复印后再到质监局窗口，办理组织机构代码证。最后，拿着营业执照和组织机构代码证等复印件，去国税局、地税局窗口，申办税务登记证，来来回回得跑七八趟。此前曾帮别人办过申请，王女士熟悉这些套路，也有思想准备。她随身携带的一个手提袋里，装了一摞申请材料的原件和复印件。

而这一次，有了一些不同的做法。窗口工作人员递给她一份领取“三证合一”证照的告知单：“按照这上面开的材料清单，在我们这一个窗口递交就可以，而且只需要领取一个证了。”“三个证在一个证上就可以体现了？”这让王女士多少有些疑惑。她填了一张并联审批申请表，发现“三证合一”只需要一半材料，而且由接单的工商人员办好复印后内部移转给质监、国税、地税部门就行。第3天，也就是1月15日下午，王女士再次来到市政服务大厅，签字确认后，她领到了“合并瘦身”后的新证。与过去的执照不同的是，在“营业执照”四个字的下方，从上到下依次印有注册号、组织机构代码证号、税务登记证号。如此方便办完了原先十分复杂的一套程序，这让王女士十分惊喜。

一窗受理、一表填报、一套材料、一张执照……N市工商局负责人用一组数字证明“三证合一”的改革效果：原来提交26份材料，现在仅需交13份，减少一半；申请者此前得填写166个数据项，现在仅需填74个，压缩一半以上；原来部门各自审查事项，现在工商已审查过的，其他部门不再重复审查。既方便了群众办事，也节省了行政资源，提高了行政效能。

### 材料8

新的一年，你家最要紧的一事儿是啥？上学、找工作，还是老人的养老问题？今年“两会”召开前，记者走进几个普通百姓的家庭，听听他们的喜悦与烦恼，以及对改革的期待。

“孩子小升初是我们家今年的头等大事。”北京的徐女士说，她的女儿洋洋是西城区一所小学六年级的学生，今年夏天该升入中学了，考虑到家校距离、教育质量等因素，全家人都希望孩子能入读北京

市某中学。该中学是名扬全国的著名中学，进入该校的初中部，意味着将来可以争取直升高中部的机会，未来的升学路会更顺风顺水些。现在小升初都是电脑摇号派位，如果洋洋能在毕业时拿到所在小学的“优生”名额，就能在西城区报名几所优质中学。“洋洋的学习成绩在班上一直名列前茅，不过不能当上‘优生’，我们心里还没底。”徐女士说。此前，教育部下发了《关于进一步做好小学升入初中免试就近入学工作的实施意见》，根据这个政策，2015年西城区小升初划片将“大变脸”，原来7个划片学区将重新划分为11个，每个学区里都有优质中学。“将来都是成立教育集团，‘牛校’牵头带一片，优质师资也流动起来，这样的话，区里就没什么差学校了。这对我们是个好消息。”“教育公平是社会公平的起点，现在各领域都在推进改革，我们希望教育改革的速度更快些，给每个孩子一样的机会。”徐女士说。

小吴是一位即将本科毕业的大四学生。出于对摄影的痴迷，2014年初，小吴与另一位男生合伙注册了一家摄影工作室。创立之初缺乏知名度，工作室的“起家”有点难度。国家现在鼓励大学生创业，有不少税收减免政策，还有无息贷款。为真正实现“创业梦”，小吴正积极申请学校对毕业生创业在资金、场地方面的支持，“希望在今年夏天毕业时，我的工作室有自己的地盘！”小吴对未来满怀期待。

老刘最大的顾虑就是“人生最后一站”到哪儿养老？“孩子们在北京，忙成那样，不想去北京添乱。我俩想去养老院，但是现在公立养老院床位太少，难进得很；去私立的吧，费用又太高，咱普通老百姓负担不起。”老刘说，小区里不少老人的情况都和他类似，孩子在外地工作，老人独自生活，以后的养老真是大问题。老刘希望2015年国家在养老问题上能有进一步惠民的好举措。

### 材料9

如何为贫困的革命老区人民找到脱贫致富的道路？带着这个问题，习近平总书记特地踏雪来到顾家台村，该村贫困人口占总人口的70%，是个特困村。在村委会一间不大的会议室里，总书记与基层党员干部、普通群众相邻而坐，听真话、摸实情。在听取了村民们的踊跃发言后，习近平总书记一再嘱咐要原原本本把党的政策落实好，大家要拧成一股绳，心往一处想，劲往一处使，汗往一处流，想方设法尽快让乡亲们过上好日子。

脚上沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。从特殊困难地区河北阜平到“瘠苦甲于天下”的甘肃定西，从湘西特困农村到沂蒙革命老区，习近平总书记对于改善贫困地区人民生活、促进贫困地区发展进行了深入的思考。总书记在不同场合多次强调：“如果不能给老百姓带来实实在在的利益，改革就失去意义，也不可能持续。”

“一玉口中国，一瓦顶成家；都说国很大，其实一个家；一心装满国，一手撑起家；家是最小国，国是一个家……”众口传唱的流行歌词中浸满了中国人的家国情怀，回荡着当下中国社会进步的生动旋律：小家背后是国家，大变革牵着小日子。

### 三、作答要求

(一)“给定资料”列举了改革过程中出台的一系列与百姓生活息息相关的新政策，请对这些新政策的主要动因进行归纳概括。(20分)

要求：紧扣“给定资料”，准确全面，条理清楚。篇幅不超过250字。

(二)“给定资料5”中描述了农村政策实施过程中的一些事例，请对这些事例进行评析。(15分)

要求：分析透彻，观点正确。篇幅250字左右。

(三)针对“给定资料6”中《一个农家书屋的自述》所反映的问题，某省职能部门拟起草一份推进“农家书屋提升工程”的方案。假如你是该职能部门的一名工作人员，你认为方案中应明确哪些具体措施？(25分)

要求：措施具体，针对性强，条理清楚。篇幅不超过300字。

(四) 请根据“给定资料”中党和国家领导人的讲话精神和百姓对改革的期望，从“惠民政策与百姓生活”的角度，自拟标题，写一篇议论文。(40分)

要求：结合“给定资料”，联系实际，符合议论文写作要求。篇幅 800~1000 字。

请扫描QQ二维码，备注“公务员考生”加QQ  
好友，获取曹长远老师精解历年公务员考试申论、  
行测、面试真题完整解析资料。

精品资料，尽在掌握！

