

2009年3月22日江苏省公务员考试

《申论》真题

一、注意事项

1. 本题本由给定材料与作答要求两部分构成，考试时限为150分钟。其中，阅读给定材料参考时限为40分钟，作答参考时限为110分钟。满分100分。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的铅笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用2B铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在指定的答题区域作答，超出答题区域的作答无效。
严禁折叠答题卡！

二、给定资料

材料1

为了应对全球性的经济衰退，中国政府提出4万亿元刺激方案，各地方政府摩拳擦掌纷纷宣布大规模投资计划，合计投资18万亿人民币。这当然很好，但中央政府应充分发挥其宏观调控能力，及时介入并积极主导区域的分工协调，努力避免重复建设和资源浪费。比如，一个城市需要进行比较大的基础设施建设，应该考虑与其周边地区协调合作，谋求优势互补，避免各自为政，不计成本和效益，乱铺摊子，否则，不仅不能实现利益的最大化，反而会带来负面效应，再如，在中国无论农村还是城市，只要走进医院，处处可见人满为患的场景，医院既缺病房、病床，又缺医生、护士，乡镇医院连一般的病都无法检查，村民必须辗转到县城去看，稍微复杂一点的病情必须转到省市医院，如果每个村子都建设一个小型医疗所，治疗一些感冒发烧的常见症状，每个乡镇能建设一个中等医院，中小城市按人口比例建设相应规模的医院，群众就不必劳顿奔波到大城市看病，如果国家将医疗领域作为重点投资对象，废除投资壁垒，这不仅可以激活对建筑材料医疗器材的需求，创造大量就业机会，而且也会大大缓解医患之间的矛盾。扩大内需，不应是轰轰烈烈的形象工程、政绩工程，政府应该实实在在地提高人民的生活质量，实实在在地改善企业的经营环境，扩大内需不是花钱比赛，不应再重复过去大量浪费的惨痛教训。应尊重市场机制，瞄准国内消费，同时全程接受人民和媒体的监督质询。

材料2

全球性经济衰退的负面效应还在扩散，在出口市场开始“过冬”情况下，国内消费成为我国保证经济增速的“发动机”。我国长期的经济增长主要依靠投资和出口带动，贸易顺差吸收了大量外汇，央行官方网站近日发布消息称，央行将促进经济结构调整和发展方式转变，更有效地推动就业，促进和支持消费增长，当前必须面对的主要问题已经转变成如何刺激居民消费，使其成为经济发展的源头。

中国发展研究基金会副秘书长汤敏：从目前的情况看，中国没有太多选择，整个的全球经济都有了问题。这个时候还仍然靠出口拉动经济增长，肯定会受到冲击，所以现在得赶紧采取措施，使我们的内需增加，用以补偿外需，减少金融危机造成的影响，这是我们改变发展模式的一个催化剂，也是一个良好的契机，如果做得好的话，很可能从此把我们的经济由外向型为主，变成以内向型为主。从而打破原来的那种不平衡的经济发展模式。

国务院发展研究中心对外经济研究部副部长隆国强：启动内需不是刺激投资，而是刺激消费，要老百姓花钱，首先老百姓得有钱。这几年为什么消费不振，一个很重要的原因就是个人的收入在整个国民收入的分配格局中所占的份额越来越小，这实际上是一个制度的问题。老百姓有了钱为什么存在银行，而不愿去花呢？因为他们对未来没有信心。他们的养老、医疗、孩子的就医就学，都必须通过一些制度

性的改革来树立起他们的信心。

中欧国际工商学院教授许小年：我们居民消费在 GDP 所占的比重近年来逐年下降，去年降到了只有 35%，而居民消费在其他国家都在 70% 以上，我们居民消费太弱了，所以不能再刺激投资，我们过去每年的投资率增长 20% 多，已经形成了很多过剩产能，而这些过剩产能，过去主要是依靠海外市场来消化。现在海外市场的需求没有了。这些过剩产能怎么办？所以你再刺激投资，这条路子走不通了，如果刺激消费的话，就要解除老百姓的后顾之忧，医疗也要改革。要赶快推进，养老保险教育支出都是老百姓储蓄的主要用途，在这些方面的改革要尽快进行。

材料 3

中国人历来视勤俭节约为美德，怎么现在反倒成了坏事？美德反倒变成了不利于整体社会发展的负面精神遗产？显然这里有一些不对劲的地方。世界上绝大多数人都向往富足的物质生活，除了少数将物质享受与精神修养对立起来的苦行者之外，因为人的消费欲望是无休止的，但他的现实购买力约束了这种无限的消费欲，某些商品之所以“过剩”并不是老百姓没有这方面的需求，而是它们的价格相对于消费者的收入来说实在是太高了，在这些方面，最典型的要数房价了，在我看来，那些将拉动内需等同于“鼓励老百姓消费”的宣传员们混淆了一个重要的逻辑关系，假如“内需”是将老百姓钱包中的钱吸引出来就能够“拉动”的话，那么通货膨胀不是最立竿见影的办法！“拉动内需”的核心是中国日益明显的出口导向的“生产型经济”转型为国内市场导向的“消费型经济”。因此拉动内需和鼓励消费的关键不在于改变人民的行为而在于改变政府的行为。

我是一个吃穿不愁的中等收入的上海市民，平时的消费的确很少，但我仔细思量一下，这并不是由于我清心寡欲，而是我需要的同时又有能力支付的商品实在太少了，比方说：只非常需要保持足够的体育锻炼，假如，离我家步行时间在半小时以内，各种运动洗浴设施基本齐全的健身会馆年费在 2 000 元以下，我就会毫不犹豫地前去“消费”。但我找遍整个街区，符合我要求的最低价格是我心理价位的 3 倍。至于旅游，一想到景点门票比酒店价格还贵，还难免要被导游和各色宣称为我“服务”的人，强拉去购买各种能够给他们带来大量回扣的高价商品，我就止步不前了，我心里其实很清楚，一定有人愿意开我中意的健身馆，但他们不是因为租金太贵，经营不下去，就是因为私营企业不能涉及许多文化事业的行政因素，而不许经营。因此我最想说的是，要真正“拉动内需”，合理的途径是，政府在不该管的地方放松乃至取消管制，在该管的地方要坚决承担起责任，哪怕是起码的责任，前者叫不干预市场自由竞争和创新，后者叫维护市场秩序。

材料 4

在全球经济形势不断恶化的情况下，西邻巴山县的姚三多和他的村民们却没有受到多大的影响。

姚三多，和平村人，1960 年出生，和妻子巧珍育有 4 个儿女。他住在距县城 6.5 公里共计 560 多人的小山村里。和其他的山村不同的是，他的村子里没有人外出打工。在当地政府的引导下，他们靠种植名优特蔬菜走上了发家致富之路。他们村人均年收入 4 万元以上，被授予了“百村典型示范工程示范村”。

1995 年，该村的收入不足 1 万元。1995 年前，更是饭都吃不饱。以前，他们村是靠砍伐木料卖给工厂为主要经济来源的。后来森林的砍伐过于严重，连国有林场都被砍伐完了。他们村以前主要种小麦，但是产出很少，经常是投入 100 公斤，产出 100 公斤。政府开始摸索产业结构调整。1998 年前后，政府鼓励农民种植土豆，但是由于市价过低，渠道不通等因素最终没有取得很好的效果。政府也曾鼓励农民种植蘑菇，2000 年时，由于陕西省推广“天然林资源保护工程”，最终这个项目也未能继续。经过几年的摸索尝试，最终政府号召广大农民种植名优特蔬菜。姚三多积极响应了政府的号召。2000 年时，姚三多种植了架豆王，当年收获 700 多公斤。初尝甜头后，他在 2002 年扩大种植面积，种植了多样化的名优特蔬菜，各项收入加在一起超过了 4 万元。2008 年，在农村经纪人的努力下，和平村的蔬菜从县城运进了省城，甚至京城。目前，当地政府引导村民搭建大棚，种植反季节蔬菜。和其他村民一样，姚三多

打算在 2009 年大干一场。他购置了新的手机，还购买了一辆拖拉机。现在正在盖房子，准备给儿子结婚，日子过得红红火火。

材料 5

中国人的民生分布极不平衡，城乡之间，地区之间，各阶层差距都很大。在中国农村的有些地区，通讯基本靠吼、交通基本靠走。有的外国友人说，到了中国东部像到了欧洲，到西部就好像到了非洲。

城乡，尤其是农村，小病不医、大病医不起的情况普遍存在。有些城市，百分之零点零几的人耗费的医药费占据了全市人口的 99.9%。在城镇，房价上涨的幅度远远大于居民可支配收入上涨的幅度。举个例子，一个博士，工作后要买房，是几年还是十几年，那么他什么时候结婚。中国有一百多万城镇居民缺房，35 万户家庭平均住房面积在 8 平方米以下。与此形成鲜明对比的，一个贪官，查处几十套房子，中国的富豪榜排在前面的永远都是房地产开发商。

世界上民生工作做的好的国家，基尼系数在 0.15 到 0.18 之间，而我国早在 2005 年，基尼系数就已经达到了 0.467，贫富差距很严重。回避差距导致差距严重，回避弱势群体，结果弱势群体越来越严重。几百万富人的狗的消费水平比几千万贫困人口的消费水平还高。显而易见，收入差距大，财富差距更大。仅从金融资产来看，城镇 20%的人口资产，占据了总资产的 66.8%，20%的贫困人口只占经济的 1.3%。

材料 6

32 年前重政治，轻经济，导致吃饭都成问题，改革开放后又导致经济中心论，GDP 拜物教滋长，经济腿长了，社会腿短了。30 年来，平均主义的思潮被打压下去了，但是有些人又认为差距越大越好。邓小平早在 20 世纪 90 年代就多次注意到这个问题，他老人家多次强调要共同富裕。他多次说收入差距大就失败了，就要出问题了，就要打内战了。他老人家的谆谆教导未能引起重视，这是不应该的。

马克思说：“人民奋斗后争取的一切都同他们的利益相关。”当然，关注民生要付出代价。收入用于教育的多了，用于经济的就少了；用于环保的多了，企业的生产成本就增加了。雇员的工资增加了，雇主的生产成本就上升了。在当今的经济形势下，个别既得利益组织共同对付弱势群体，假如政府再抱守非理性经济人，维护少数人的利益，那么就是政府的失灵，最终会影响大局。

市场不需要眼泪，但政府不能没有眼泪。政府不应该与民争利。20 世纪以来，全球 40 多个国家先后开展“瘦身政府”、“重塑政府”的新公共管理运动。政府应该是为弱势群体而设的，应该保护弱势群体的利益。改革开放以来，中央政府颁布了一系列保护弱势群体的政策，但这些是不够的，仍需加强。建设中国特色社会主义小康社会，不单是经济的增长，它是一个全面进步的社会。政府发挥调控职能，建立分配保障制度是解决这一问题的一大有效方法。市场扩大差距，政府缩小差距，市场规范竞争机制，政府强化民生职能，两者结合起来，互利，互动，经济才能发展。

强化了民生职能的政府叫民生政府，当然，民生政府要有民生财政。当收入分配时，应该是民生优先。不断提高民生财政的支出比例，完善公共财政体系，扩大公共服务的范围，把更多的资金投向公共服务薄弱的农村，保民生、顺民意推动社会的不断进步。据统计，我国当前有 700 万城镇登记失业人口，1 000 多万下岗职工，120~150 万城镇失业农民，还有 80 万大中专毕业生待业。所以温总理在今年的政府工作报告上强调今年要实施更加积极的就业政策。不久前，他在网上同网友交流时，深情的说：“就业不仅关系到一个人的生计，而且关系到一个人的尊严。”

材料 7

说到企业的社会责任，有的企业家就说，我吸收了多少多少劳动力，似乎这就是尽了社会责任，问题是还有没有别的社会责任？比如参与第三次分配就是社会责任，分配有三个层次，一次分配是纳税、给职工发工资，二次分配是政府收了税后，拿出一部分用于社会事业，包括救助，尤其是在医疗、教育和扶助弱势群体方面，体现社会公平等，三次分配是民间捐赠，我国捐赠比以前有很大的发展，在 2008 年抗震救灾中，各地各界踊跃捐款，这就是对社会责任的检阅，相对以前有了很大的进步，但是如果拿

以前的情况横向比一比，可以看出，我们的第三次分配格局尚未形成，在一些发达国家，慈善事业等第三次分配的总量约占国内 3%~5%，而在我国只占 0.1%，而且其中还有近 80%来自海外，只有 20%多一点来自内地。在这种背景下，加速推进慈善事业的发展，促进第三次分配格局的形成无疑具有强烈的现实意义。这清楚的表明我们企业家是为富少捐甚至是为富不捐，这怎么能说中国企业家已经充分尽到社会责任呢？

不仅是第三次分配，就连第一次分配中国企业家也做的不像样子，中国 10%的富人收入上缴的个人所得税还不到国家个人所得税收入的 10%，美国 10%的富人所缴纳的个人所得税占全部的 80%，我国 10%的富人还远远不到 80%，有人保守估计，2004 年我国税收流失 4 500 亿元，占全部税收的 15%左右，因此组织、协调、计划预算是政府三个层次，也是作为民生政府、服务性政府、责任性的政府的重要责任之一。

材料 8

在民主政治下，由选举和任命产生的官员必须对人民负责，他们必须为其言语和行为承担责任，问责是由授权产生的，所以问责制度的全部正当性是基于“权为民所授”。

宪政体制下的责任政府的首要责任是：对其所做的一切，即与国家相关发生的一切，向公众有所交待。2003 年突来的非典危机，在很大程度上正是问责制的启动，成为中国战胜非典的转折点，对在非典肆虐的时期，包括前卫生部长张文康，前北京市市长孟学农，两位省部级高官在内的上千个各级人民政府官员，因隐瞒疫情或防治不利被查处，这是新中国历史上首次在突发灾害事件中，短时间内就同一问题连续大范围追究官员责任，战胜非典危机后，我国从中央到地方开始加快推进政府问责制的制度化建设。

温家宝总理在履新之日就表示，本届政府将从建立政府问责制，推进政府体制改革，他的首份施政报告，以人为本、执政为民是主要内容，问责制度尤为突出。温家宝在报告中重申，政府的权利是人民赋予的，并且明确指出政府工作有权必有责，有错必赔偿，尤其针对重特大安全事故频发的严峻形势，温家宝总理提出“四不放过”，即（1）事故原因没有查清不放过；（2）事故责任者没有严肃处理不放过；（3）广大职工没有受到教育不放过；（4）防范措施没有落实不放过。无疑是中央政府要厉行责任追究的强烈信号，同时也表明问责制政府的在推行。与此同时，地方也加快了建立问责制度的步伐，去年下半年，四川省政府公布的官员引咎辞职引起广泛关注，今年以来武汉、湖南、安徽的事件发生后，也开始实施问责制度，目前国家监察部正在拟订一个有关行政问责及党政领导问责制度的规定，可以看出建立问责制度的情况日益高涨。

材料 9

有错无为都是过，是过就应受到追究，2009 年 2 月 1 日春节后上班第一天，蓬莱市市委市政府共同出台的《蓬莱市领导干部及工作人员有错无为问责暂行办法》，正式对外公布施行，闻之令人耳目一新，有错就有过，应当受到追究，在普通老百姓看来，这些人在其位不履其职，不尽责，不为百姓着想，对领导队伍重要作用的发挥有着毁灭性破坏。无为即有过，无为是在误人，误事，误国，与执政为民背道而驰，与党和人民的想法相去甚远，把那些只拿俸禄不办实事，工作不为的人撤下来并责问，同时启用那些能担当的好干部，这不仅是转变机关职能、改进干部作风提高办事效率的切实要求，也符合人民群众的期待。蓬莱的“问责办法”还赋予了群众话语权。通过公民投诉，举报，“网上民声”和人大政协的监督，以及领导干部问责制度的完善，问责无为者，这种办法很值得推广。

三、作答要求

（一）请归纳出给定资料中蕴含的几个方面的内容，并加以概括叙述。

要求：归纳得当，概括准确，条理清晰，350 字到 400 字。（24 分）

（二）从给定材料 1、2、3、4 中提出应对当前我国经济形势的几点对策性建议。

要求：针对性强，方法可行，语言简洁，篇幅不少于 200 字。（20 分）

（三）给定材料 6 中温家宝总理与网民交流的一句话，“就业不仅关系到一个人的生计，也关系到人的尊严。”请结合材料，谈谈你对这句话的理解与认识。

要求：观点明确，分析透彻，篇幅不少于 200 字。（16 分）

（四）你读了上面的给定材料，在思想感情上一定有所触动，请从民生与责任的角度自拟标题，写一篇议论文，不少于 1000 字。（40 分）

请扫描QQ二维码，备注“公务员考生”加QQ
好友，获取曹长远老师精解历年公务员考试申论、
行测、面试真题完整解析资料。

精品资料，尽在掌握！



扫描二维码，加QQ好友