

2014年9月27日河南公务员考试

申论真题

一、注意事项

1. 本题本由“给定资料”与“作答要求”两部分构成。考试时限为150分钟，其中，阅读给定资料参考时限为40分钟，作答参考时限为110分钟，总分100分。
2. 一律使用现代汉语作答，未按要求作答的，不得分。答题时请认准题号，避免答错位置影响考试成绩。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题纸指定区域内作答，超出答题区域的作答无效。
严禁折叠答题卡！

二、给定资料

材料1

垃圾可分为生产性垃圾和生活性垃圾，生产性垃圾是各生产主体在生产活动中所产生的垃圾。生活性垃圾是老百姓在日常生活中所产生的垃圾。数据显示，我们县级以上城市有3200多个，城市人口约6.9亿，城市生活垃圾每年约3亿吨。生产垃圾的数量也很惊人，其中，占绝对份额的是建筑垃圾。我国垃圾处理手段主要是焚烧和填埋，目前，约2/3的城市处于垃圾包围之中，1/4的城市已无垃圾填埋场可选。

党的十八大报告首次提出“推进绿色发展、循环发展、低碳发展”和“建设美丽中国”，指出，必须把生态文明建设放在突出位置，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，实现中华民族永续发展。由此看来，解决“垃圾难题”意义重大。

材料2

2013年9月，随着一声爆破巨响，昆明市老工人文化宫倒塌成一片废墟。这座建成于1985年、高70米的昆明市第一栋带电梯的建筑，其寿命没能熬过30年。其实它只不过是“短命建筑”名单上新添的一个。耗资8亿元的沈阳绿岛体育中心，耗资3000多万的海口“千年塔”，南昌著名地标五湖大酒店，沈阳五里河体育场，杭州西湖边上最高楼——浙江大学湖滨校区3号楼……这些驰名一时的地标性建筑，在爆炸声中轰然倒塌时寿命都不长。“短命建筑”一方面是使用时间短，严重浪费；另一方面是产生了大量的建筑垃圾，对环境造成压力。住房和城乡建设部一位官员三年前曾表示，中国每年新建建筑面积20亿平方米，是世界上建筑面积最大的国家，但建筑平均平均寿命却只能维持25至30年。而在英、法、美，建筑统计平均使用寿命分别为132年、85年和80年。

北京某环保建材公司的厂房位于半地下，从外面看很不起眼，也听不到轰隆隆的机器声，可推开大门，浩大的声浪顿时席卷而来，靠近大门，一台机器正呼噜噜地往嘴里填大块的混凝土，一番轰隆隆的“咀嚼”后，吐出较小的混凝土渣块，通过传送带，送到另一台设备进行磁选……经过粗分选、粗筛、破碎、磁选、水洗等一道道工序后，建筑垃圾变成了再生粗、细骨料、粉尘等等。总经理吴先生介绍说，再生粗骨料可用于生产再生混凝土或再生混凝土制品。利用再生粗、细骨料，还可以加工成再生普遍砖和再生古建砖。该企业一年能消纳100万吨建筑垃圾，这样的企业在北京没有几个，全国其他地方也没有多少。

正在拆迁的××村位于Z市北郊，该村占地1800多亩，有20个村民组1600户左右，拆迁现场，灰尘飞扬，建筑垃圾一眼望不到头，村民李先生对记者说：“这些垃圾被个人承包了，一方20块钱，谁拉谁受益。按照规划，最近的垃圾填埋厂距此50公里，来回近百公里，拉一趟连油钱都顾不住。一到晚上9点以后，最少有五六十辆垃圾车排成队往附近的河滩里运，不信你们晚上过来看看。”在知情

人的带领下，记者进行了实地探访。刚下大堤，西侧一鱼塘的北半部已被建筑垃圾填埋了一半，上面是刚覆盖的一层黄土，在南段西部，水中露出的全是建筑垃圾。在河边的深井路边，不时会看到有整车倾倒的建筑垃圾。在附近停靠的船舶旁，也充满着成堆的建筑垃圾，被水冲后裸露在外面。记者梳理相关报道发现，各地随意倾倒建筑垃圾的现象具有一定的普遍性。

材料 3

2013 年春节长假期间，北京、天津、山西等地的游客纷纷来到历史文化名城 W 县欣赏该县拜灯山、打树花等非物质文化遗产活动。

北京的史先生与家人是大年初三来到 W 县的，刚一进城区，街道上满眼的垃圾便让他感觉十分不舒服。下午在县城里转了一圈，他看到，县城东西向的一条主干道胜利东路路两边到处是垃圾堆。位于路北的汽车七队家属院门口垃圾遍地，到处是污水。一居民称，这里的垃圾已经半个月无人清理。“每年 60 多块钱的卫生费，都白交了”。

在 W 县汽车站，路两边同样是一个又一个垃圾堆及黑糊糊的大雪堆。在州镇街、前进西路等街道，情况则更为严重，路两边的垃圾已经蔓延到了马路中央，将本来十分宽阔的街道挤得十分狭窄，有的垃圾堆索性就位于马路中间，成了一道隔离带。住在前进西路的居民说，这条路上的垃圾长时间无人问津，越往西越严重，最西段的垃圾已经两三年没有清理过了。

他还发现，除了为数不多的街道，众多街道都没有垃圾桶。当问到有没有进行分类、废物回收、统一处理这些问题时，一名退休老干部说“没有！分类不分类都一样，别人哪里倒你也哪里倒。”

材料 4

“番禺事件”曾受媒体广泛关注，其缘由是：广州市计划在番禺区大石镇建设一个日处理垃圾 2000 吨的垃圾焚烧厂，而距离垃圾焚烧厂选址两公里外，就是享誉广东地产界的番禺华南板块，分布在这里的楼盘，因为环境优美、品质高端而吸引了超过 30 万广州人来此定居。华南板块的居民担心，垃圾焚烧会释放二噁英等致癌物质，因而强烈反对政府规划。经过漫长的沟通与协商，政府与居民双方最终达成共识：垃圾焚烧厂暂停，但居民垃圾要减量。

2013 年 7 月下旬，北京海淀、昌平的一些小区出现垃圾连续几天堆放在小区里的情况。小区物业称，该小区垃圾指定消纳点是北京昌平的阿苏卫垃圾填埋场，进入填埋场的垃圾清运车被附近村民扣下，导致垃圾没法正常清运。该垃圾填埋场邻近六环，附近邻着二德庄、阿苏卫、百善和牛房圈四个村子，最近的不过两三公里。附近有村民说，垃圾场平时飘出恶臭，家里都不能开窗户。记者看到垃圾填埋场东门外的路上，还停着大约十辆垃圾车，里面的垃圾发出腐臭味。

2013 年 10 月，上海市青浦区的一座生活垃圾处理厂引起了媒体关注，这座垃圾处理厂位于青浦与江苏昆山交界的一条河东岸，投产以后其恶臭殃及昆山市两个镇的数十万居民。对此，某著名时评发表文章称，上海青浦区建垃圾场对垃圾进行无害化处理，符合发展与环保相协调的理念，应该受到群众赞扬，也应该得到相关部门肯定。可是，上海青浦区将垃圾处理厂建在昆山的人口密集区，让相邻群众受困，让好事变了味。在两地交界处建垃圾场虽然符合当地环保部门的相关规定，可是是否考虑过对外地群众的影响？难道当地群众的利益高于外地群众？时评最后说，望两地政府携起手来，协商解决问题，让昆山百姓早一天过上好日子、甜日子和幸福的日子。

材料 5

记者在某批发市场看到，500 克极品西湖龙井、铁观音、碧螺春，用精美的檀木包装，配上高档的紫砂茶具，售价高达 13000 元到 14000 元；当地的一些茶叶中，500 克五星毛尖王，外包装为一只密码箱，内装 50 克*10 的小金属罐，售价为 650 元/箱。茶叶商张先生告诉记者，那些售价上千上万的茶叶，其包装和附带品的价格可占到茶叶总价格的 70% 左右。普通的中等茶叶，500 克茶叶价格约为 60 元，加上 20 元的金属包装，30 元的普通陶瓷茶杯，就可以卖到 110 元。

在某化妆品专柜处，记者发现有整盒成套销售的化妆品，礼品盒面一般都有 16k 纸的大小，其中化妆品只占 1/3 左右的空间，其余的部分都填充塑料泡沫和丝绸。在询问价格后发现按礼盒购买的化妆品要比单买贵出 100 元，包装占整个价格的 12.5% 左右。在衬衫专柜处，经过复杂包装的衬衫摆放的非常

整齐，店老板说：“包装的好才能卖得好”。

材料 6

全国人大环境与资源保护委员会调查表明，目前我国包装废弃物约占城市生活垃圾的 10% 以上，其体积约构成生活垃圾的 30% 以上，但大量的包装物最后都成了垃圾，有的甚至对环境构成长久压力（如被丢弃的塑料袋等），环保专家毛先生叹道，美丽的代价，实在是太昂贵了！得不偿失。

但也有人认为，包装是一种经济现象，有需求就有生产，况且，包装也可以拉动经济发展。同时也是一种文化现象，中国是个人情社会，不少人都“想‘面子’”多于“想‘污染’”，东西包装得好才拿得出手，一个好东西包装得不好，还不如东西差点包装得好一些。

材料 7

F 市城区现行的生活垃圾收费制度，是 2003 年 5 月 1 日开始实施的。生活垃圾处理费征收工作由城市管理执法局负责组织协调，各区政府配合，市环境卫生管理处负责具体实施。

征收对象为辖区的所有市民和单位。征收标准为：常住人口 6 元/（户月）；集体宿舍、单身公寓和外来人员 5 元/（人月）（家庭独立租住视同常住人口收取）；对上门收集生活垃圾的，另外缴纳有偿服务费 2 元/（户月）。已缴纳物业管理服务费的，只缴纳 3 元/（户月）。机关、事业单位及社会团体按在职职工人数（含固定工，临时工）2 元/（人月）（不含内部生活垃圾的清扫、运输费）；门前卫生责任区有偿服务费缴纳 1 元/（m²月），每月不足 20 元的按 20 元缴纳，超过 1000 元的按 1000 元缴纳。已缴纳物业管理费的，只收取前项垃圾处理费。等等。

制度规定，凡弄虚作假或拒不缴费的单位和个人，由环境卫生行政主管部门责令其改正并处以罚款。当事人对行政处罚决定不服的，可依法申请行政复议或提起行政诉讼。逾期不申请行政复议或提起行政诉讼、又不履行行政处罚决定的，由作出行政处罚决定的行政机关依法申请人民法院强制执行。

有资料显示，F 市生活垃圾日产生量 2001 年为 1400 吨，2007 年为 1900 吨。2006 年，F 市家庭垃圾费支出占家庭可支配收入的比例为 0.17%。2007 年，F 市共征收垃圾处理费 3085 万元，但收缴率仅为 79.1%

材料 8

T 市 2000 年 7 月开始实施垃圾费“随袋征收”政策，即垃圾处理费采用销售专用垃圾袋方式征收，专用垃圾袋售价内含垃圾费，凡以专用垃圾袋盛装的垃圾，清洁队才予以清理，但资源回收物可以免费交给清洁队回收。

该制度由市环保局组织实施。市环保局负责垃圾袋专用权及其规格、样式、容积公告；组织委托厂家生产；委托超市或商店销售专用垃圾袋；监测和惩处非法丢弃垃圾、非法生产和销售专用垃圾袋等行为。征收对象为辖区内产生生活垃圾的所有市民和单位。

政策规定：“环保局应依据本市垃圾焚化炉正常营运时一般废弃物清除处理总成本及现有焚化炉处理总容量，计算随袋单位容积清理费收费标准，报请市政府核定公告后，订定专用垃圾袋售价”。经过复杂的程序以后，计算出每包专用垃圾袋的售价如下表：

型号	容积 L	尺寸(宽×高) mm×mm	厚度/mm	包装(个/包)	售价(元/包)
特小型	5	310×500	0.044	20	45
小型	14	430×615	0.048	20	126
中小型	25	550×750	0.050	20	225
中型	33	630×720	0.050	20	297
特大型	76	840×900	0.058	10	342
超级大型	120	940×1000	0.100	10	540

政策强调，专用垃圾袋为清理费收费专用，未经环保局同意不得擅自制作、销售，并不得使用袋上图案及文字。伪造、变造或擅自销售（包括擅自提价销售）专用垃圾袋者，都要处以罚款。逾期不缴纳罚款者或涉及刑事责任者，依法移送司法机关处理。

有资料显示，T市生活垃圾日产生量1999年为3000吨，2005年为1400吨。资源回收率由1999年的2.4%提高到2005年的34.5%。T市家庭垃圾费支出占家庭可支配收入的比例1999年为0.15%，2004年为0.05%。2001年非法丢弃垃圾率仅为0.4%。

材料9

央视曾经播放过X镇生活垃圾分类、处理的例子，以下是某期节目的文字节录。

解说：每天早上7点一过，X镇西马各庄村的徐大妈和另一位保洁员便开始挨家挨户收集垃圾。垃圾清运车是前些年村里开始做垃圾分类时上级出资购买的。

李某（村民）：那会儿我们都给发好几个桶，厨余垃圾一个桶，灰土垃圾一个桶，白色垃圾一个桶。桶是政府给发的，天天都是到时候搁在门口，专门有人收，打声招呼就收走了，不合格就说你。

解说：所谓白色垃圾，指废弃的纸张、塑料制品等可回收物，它们经过处理后，可以制成别的有用品。每个月的1号是西马各庄村村委会统一回收白色垃圾的日子，早上8点，村民就陆续把大包小包装满白色垃圾的编织袋送到村委会大院。库管员宋某说，以往，村民们每交3斤白色垃圾就可以换一袋1斤重的洗衣粉，现在洗衣粉改成了大包装，要30斤才能换一袋。2007年，村里共收集白色垃圾2082斤，2008年增长了200多斤，而到了2009年，全村收集的白色垃圾总量达到4314斤，去年，这一数字更是达到5500斤。

.....

解说：早上，X镇实行垃圾分类的各村收集来的厨余垃圾，被送到X镇密闭式压装清洁站。在这里，厨余垃圾被留下用于堆肥。李副镇长介绍说：“就是过去农村那种堆肥方式，一层厨余垃圾，一层灰土覆盖，覆盖以后通过长时间的发酵，最后粉碎，这个周期应该有几个月的时间，然后就联系需要的农民。农民使用这些肥料完全是免费的。”

解说：厨余垃圾可以用来堆肥，灰土垃圾以及冬季产生的大量燃煤炉渣可以用作农村填坑造地的原料。抽样调查显示，农村生活垃圾中，灰土垃圾占到了六成，厨余垃圾约占三成左右。也就是说，X镇的大部分垃圾都被消解在本镇。

.....

解说：冯教授是X镇垃圾分类试点的牵头人。

冯教授：我们的垃圾到底分多少类，这要根据农民可以接受的程度，以及能够资源化利用的技术；第二个就是要教给农民怎么分，也就是方法。

解说：不少村民用“习惯了”来回答我们提出的“怎么不觉得垃圾分类麻烦”之类的问题，但如何养成习惯却正是我们好奇的地方。

李某（村民）：要想转变老百姓这种习惯，其实最开始也挺难的，确实很难。当时冯老师给我们出了很多的主意。

冯教授：2007年春节前，我们用一星期的时间，赶制出一批挂历发给客户。一是联系感情；二是挂历里面有垃圾分类的知识、做法、意义，而且还是用再生纸制作的，直接给农民一个概念，你看废纸就能做出这个来。另外，每天中午和晚上各20分钟广播，持续了半年。同时，还有村民骨干分片到户手把手指导分类。

.....

冯教授：必须上门去收，交垃圾面对面。上门收等于是监督着你呢，你自己瞧着分好没分好，没分好你自己接着分，合格了发个价值三毛钱的合格卡。

解说：村民们将换来的“合格卡”积攒到一定数量后，就可以到村委会领取奖品。这些年，村里提供的奖品品种不断变化，有油盐酱醋，有卫生纸等。

冯教授：我们算一笔账，一户油盐酱醋卫生纸到底需要多少钱，这是一个参照物。第二个就是说，按照我们过去的村收集、镇运输、区处理的模式，X镇所产生的垃圾，如果运到这个填埋场去埋去，中间得花多少运费，我们把这些运输费、垃圾场的填埋费省下来，提前奖励给农民，这样，既节省了汽柴油的使用，又节省了垃圾填埋用地，还不产生路上的二次污染，给农民兜里面装点钱，提高农民的生

活质量，农民也高兴。

三、作答要求

(一) 请结合“给定资料 7~8”，分析比较 F 市、T 市生活垃圾收费制度的不同之处。(20 分)
要求：全面、深入，逻辑清晰，不超过 400 字。

(二) 请梳理概括“给定资料 2~5”中显示出的“垃圾难题”。(20 分)
要求：内容全面，分条归纳，有概括性，不超过 250 字。

(三) 假如你是 X 镇负责垃圾分类、处理的一名工作人员。请结合“给定资料 9”，起草一个关于垃圾分类、处理的经验介绍提纲。(20 分)
要求：观点明确，层次清楚，不要求格式，不超过 250 字。

(四) 请深入理解“给定资料 6”中的两种观点。并结合给定资料，联系实际，自拟题目，写一篇议论文。(40 分)
要求：(1) 中心明确，认识深刻；(2) 内容充实，逻辑清晰；(3) 思维严谨，语言准确流畅；(4) 字数 1000~1200 字。

请扫描QQ二维码，备注“公务员考生”加QQ
好友，获取曹长远老师精解历年公务员考试申论、
行测、面试真题完整解析资料。
精品资料，尽在掌握！

