

2020 年（2019-12-07）江苏省公务员考试

申论真题（C 类）

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成，考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 40 分钟，作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的铅笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在指定的答题区域作答，超出答题区域的作答无效。
严禁折叠答题卡！

二、给定资料

材料 1

一个流动的中国，充满了繁荣发展的活力，我们都在努力奔跑，我们是追梦人。”——这是国家主席习近平在 2019 年新年贺词中的申请言语。一个充满动感、蕴含张力的词语：流动，携带着蓬勃的动能与力量。新农村中国正在演绎着“流动”的精彩！

在 S 省 F 村和 Y 省 G 村交界的金沙江上有条“鸚哥溜索”，这条溜索全长 480 米，距离江面 270 米，两岸的绝壁陡如刀削，往返期间，令人生畏。20 多年来，人畜、砖瓦，甚至摩托车，G 村的几乎所有物资，都是靠溜索从对岸运过来。2018 年 7 月，此处“溜索改桥”工程正式竣工，今年 6 月底，大桥到村庄的引道全面竣工，两岸百姓出行不再靠溜索了。建起了桥，G 村村民小张将建房计划提上日程。“以前买一点水泥，从县城到溜索处运费要 2 块 5，过溜索 1 块 5，卸货搬到家门口再加 3 块，总共是 7 块。先不说要跑多少趟，建个房子光运费救药上万块。”小张说，现在好了，货车一口气运到家，费用省一大半。

随着乡村旅游的火爆，投资 8 亿元、长 76 公里的旅游干线无疑成了 C 县 J 镇发展经济的“加速器”。从培育旅游业态到打造“宜居、宜业、宜游”“产、城、人融合”的旅游副中心。再到国家 4A 级景区的建立，J 镇一改当年的“落魄无人识”，成为如今的“芳名传万里”。“县生态公路串联了红色旅游、中草药之乡、水墨书画之都、运动港湾、蚕意小镇等 5 个风情小镇，450 家农家乐、22 个乡村旅游景点、11 个登山露营基地等重要节点，30 个环湖绿道骑行驿站，已成为农民自产自销的新平台。”C 县交通运输局的相关负责人说，“我县生态公路和绿道的高水平建设，不是单一地打造绿色公共空间，更重要的是垒筑起绿色经济综合体，以此提升百姓的幸福指数。”

材料 2

近年来，各类优秀人才穿梭于乡村躬耕在乡野，体现新时代的新气象，展现新时代的新作为。

科技特派员：

春山浅黛，时晴时雨。三月底的武夷山，十几万亩春茶吐露新芽。一场 500 多人参加的春茶采摘培训会，正等着 52 岁的科技特派员刘教授主持。1999 年，福建省南平市针对基层“科技力量不足和科技服务缺位”这一农民反映突出的问题，将首批科技人才下派到农业生产一线，为农民提供最急需的科技服务。作为农艺专家的刘教授，成为当地首批科技特派员之一。当时的武夷岩茶总量少、规模小、水平低。刘教授深入山林、扎根茶厂，举办各类茶叶技术培训班，把自己多年经验总结编写成教材，免费发放给农户和茶企，和乡亲们一起把茶树变成了“摇钱树”。

2002 年起，科技部开展科技特派员试点工作；2009 年，科技部门等八部门在全国启动科技特派员农村科技创业活动；2016 年国务院办公厅印发《关于深入推行科技特派员制度的若干意见》，对科技特

派员工作做出制度安排，科技特派员制度从地方实践上升到国家层面。

“有问题就问特派员！”从“靠天吃饭”到“科技兴农”，科技特派员走进了乡亲们的心里，让大家尝到了科技的甜头，不光腰包鼓了起来，脑袋也富了起来。做给农民看、带着农民干、帮着农民赚，20年间，数十万名和刘教授一样的科技特派员，任劳任怨、无怨无悔，矢志不渝地践行着“把论文写在大地上”的庄重誓言。

“庄稼一枝花，全靠肥当家。”曾集合石，一句通俗易懂的广告语，让广大农民人人到了正确施肥对种庄稼的重要性。当有了更好的条件，如何让越来越多的科技成果转化为推动农业发展的新功能？近年来，科技部推进创业式扶贫：福建成立科技特派员学院，浙江设立专项资金支持科技成果转化和示范基地建设，四川建立“科技扶贫在线平台”……截至2018年，科技特派员们与老乡建立利益共同体3万个，创办企业1.15万家，带动农民增收超过1010万户。“‘农’字里有‘大’作为。”科技部副部长徐南平表示。下一步，科技部将推动科技特派员制度深入实施，加大贫困地区本土科技人员培训力度，提高贫困农民科学文化素质，让贫困地区的老百姓掌握脱贫致富的“看家本领”、用知识“武装头脑”，彻底断掉“穷根”，在科技助力脱贫攻坚中作出更大的贡献。

乡村振兴领航员：

2018年10月21日，N市委启动实施“乡村振兴领航计划”，选派一批临近退休的处级干部退出领导岗位或提前退休，投身到乡村振兴一线，推动乡村振兴创特色、走前头、出实效。经过组织慎重考虑、严格挑选，该市从67位报名的市直单位处级干部中选出28位工作经验丰富的优秀代表。他们中有的被派往干部原籍村或临近村，有的被派往其生活或工作过的乡村，有的被派往所在单位挂钩帮扶村。乡村振兴领航员将在驻点村承担起推动产业发展、夯实基层组织等职责。

“当了领航员，就要为乡亲办实事，大家都看着呢。”杨树村领航员老王说。杨树村海拔517米，基础设施落后，村民长期靠天喝水，有挑井水喝的，也有拉软管从山涧引水的。一下雨，水就很浑浊。老王是科技局地震办干部，去年，他回到老家杨树村任主任助理，返乡第一件事就是筹资13万元建设水池和引水管道解决全村饮水问题，任领航员以来，他的双休日几乎都在村里度过，先后筹措120多万元，启动建设污水处理管道、改水改厕等项目，并引导贫困户发展山羊养殖业。观里村是著名的革命老区基点村，市文旅局薛局长被派到观里村履职后，他利用原单位的资源优势，组织干部群众创办家庭农场，发展红色旅游，把观里村打造成了特色精品村。

“我们选派的处级干部，工作阅历丰富，领导力强，抓班子、带队伍都很有一套，再加上他们的家乡情怀和奉献精神，很容易在基层打开工作局面。”N市委于书记说。

材料3

“全村2600多人，有1000多人从事餐饮服务，八成以上的家庭有人外出做厨，年薪20万元以上的厨师超过百人，一年带回劳务收入5000多万元。”F村党支部郭书记介绍村情，如数家珍。

时间的指针拨回改革开放前：

那时，F村还是远近闻名的“煤矿村”。“到处是小煤矿，六成以上的村民挖煤。村民虽多在煤矿务工，但生活并不富裕。”郭书记记忆犹新，“爷爷那辈挖了200余米深，父亲那辈又挖了200余米深，到了我们这辈就只能深入到井下500余米的地方挖。有的坑道高不足1米，斗车进不去，人只能以爬代走。”回想当年，郭书记笑言自己就没干过， “出来后只有牙是白的”。

时间的指针指向改革开放后：

听说外面的世界很精彩，当年17岁的F村村民扬叔选择加入悄然兴起的打工潮，只身来到珠海。“进过皮革厂，卖过猪肉，一路辛苦一路迷茫，也打过退堂鼓，甚至到了车站要离开却又咬牙留了下来。”经人介绍，扬叔进入一家企业饭堂打下手。几经磨砺，厨艺精进，扬叔后来凭借一道拿手的“干炒牛河”，被一家四星级酒店破格录用，开启梦想进阶之路。从食堂学厨到饭店掌勺，直到后来投资深圳、中山、珠海等地11家酒店，扬叔成为F村的标杆人物。打响

F村品牌的名厨，不止扬叔一个。F村厨乡文化展馆的墙上，墙壁皆是名师风采。出了名厨，出了名菜，F村人更加直观地感受到了市场经济的魅力——这是个舞台，只要有真本事，人人都有出彩机

会。

“种葱堆在一起会烂，必须分开来种，厨师也是一样。”村里做厨的人越来越多，难免会扎堆甚至出现无序竞争。针对这种情况，村两委鼓励村民到不同的餐馆学厨，同时支持村民发展种植养殖，为餐饮业提供好食材。为此，F村引进一家农业龙头企业，引进发展现代农业的资源和技术。“28户贫困户种起了木耳，一期采摘木耳8000多公斤，盈利5.8万元。”郭书记介绍，村里计划将荒废的水田及山地用来发展水产养殖、种植有机蔬菜。“既解决了村里闲置劳动力的就业问题，又打通了绿色食材与餐桌之间的供应通道。”

“你性格活络，喜欢跟人聊天，有时耽误烧菜，还是干销售好。”听了扬叔的建议，村民阿正改行做了厨具生意，没过几年，他就把X店开到了市里最大的厨具专业市场。“从厨台、炉具、烤箱，到锅盆、碗碟、刀叉、杯勺，共有2万多个品种。”阿正开设的1400平方米的厨具体验馆让顾客非常震撼。在市场经济的大潮中搏击，F村餐饮的产业链不断延伸，品牌影响力愈来愈大。

时间的指针转到当下：

D省大力推进“粤菜师傅”工程，组织专业师资送教下乡，劳动者就业创业。“计划到2022年培训‘粤菜师傅’5万人次以上，将直接带动30万人就业创业。”D省人力资源和社会保障厅曹厅长说，“培训合格后颁发‘粤菜师傅’技能证书。山区农民，学历普遍不高，通过‘粤菜师傅’工程，提升就业创业能力，特别切合农民实际。”

借着政策东风，郭书记与村干部谋划以“客家菜师傅”乡土人才培养为切入点，引入名师，名厨，建设集交流平台、展示窗口、实训基地为一体的培训中心。“F村名厨大多在外闯荡，我们一直在思考，如何激活‘厨乡’资源，吸引村民返乡创业。”郭书记说，“‘粤菜师傅’工程一下子让我们开了窍，村里也找到了发展门道。”

“有理论、有现场实操，已经搞了3次培训，有200多人参加，都是本地的贫困户和技校学生。”忙里忙外的大厨老朱，是手机响个不停，“做梦也没想过，我会走上讲台当老师。”

“别小看厨师培训，名堂大着呢。”区委常委、组织部李部长说，通过组建厨师协会平台，打造品牌，“形成‘名企出名厨，名厨带明徒，名徒成名厨，名厨联名企’的人才培育模式。”F村还召集村里名厨成立了“厨乡烹饪协会”和“客家菜师傅培训基地”，既推进客家菜师傅交流、推广传承客家菜，也鼓励乡贤回乡投资，开发旅游观光和农家乐，搞种植养殖业。

“师傅贷”是为了培养客家菜厨师、打造农家乐旅游项目专门推出的一款信贷产品，2019年4月，F村获整村授信3000万额度，发展资金短缺难题得到缓解。郭书记说，在“师傅贷”支持下，已有两家农家乐开张营业，带动村里近20名闲置劳动力就业。越来越多的F村人，正从技术、资本等要素不断在城乡间双向流动中获益，走上一条乡村振兴的“风味之路”。

材料4

近日，N市Y区面向全体市民再推出1万块“共享稻田”。这次“共享稻田”每块100平方米，每年给认领的市民提供50公斤大米，认筹价格1000元。在这个运用众包、众筹、共享等新经济理念的“共享稻田”帮扶项目，是Y区发动社会力量残念与精准扶贫的一次创新尝试。

“以前是‘将就吃’，现在是‘讲究吃’，我们认筹的农产品都是‘私人订制’的，绝对绿色无公害。”来自N市的认领人李先生开心地说，“一端连着我们，一端连着村民，神奇的互联网，让两个相隔数百公里的地方，真正实现了‘天涯若比邻’。”这是李先生第二次认筹，他还专门组织亲友团来收获自己的成果。“‘稻花香里说丰年，听取蛙声一片’，曾经诗意的田园生活如今就在眼前。这样一块大田，几家人一起劳作、娱乐，共同分享收获的喜悦。对于孩子来说，这也是一种寓教于乐、亲近大自然的好机会。”阵阵笑声从共享稻田里传出来。

伴随着市场化、商品化进程，当今的农民越来越多地进入或者被卷入到一个开放的、流动的、分工的社会化体系之中，与传统的封闭的小农经济形态渐行渐远。“我们山里大米品质好，但地处偏远，又不了解外面的行情，要么卖不出去、要么卖不出好价格。”M村的王大嫂说，“以前种田是‘面朝黄土背朝天’的单打独斗，如今从播种到收割，全程都有城里人视频关注，有些人还专门从城里赶来体验帮

忙。我们不仅赚了钱，还交了朋友。”在自家的田地边，王大嫂正忙着给认筹人的“收获”打包。“‘共享稻田’建构了一个利益共同体和情感共同体，实现了多方的互利共赢。”正在排队打包的认领人张先生说。

以大米为主打产品，Y区还将把“共享稻田”模式推广到畜禽、药材等领域，形成“1+X”的共享体系。“当前，‘共享稻田’的扶贫方式是‘输血型’向‘造血型’的转变，‘共享稻田’依靠的还是农民的穷而志和自力更生，不仅会让农民的物质条件得以改善，也会提振他们的信心和精神风貌。”Y区发改局有关负责人介绍，“共享稻田”很受城市白领欢迎，成了一个他们参与慈善公益的平台，不少爱心企业、爱心人士都希望能增加一些认领名额。

材料5

80后大学生村官刘胜，赶上了这么一个事：他2012年当选H省M市C村村主任，2018年当选村党总支书记。对这个小伙儿，乡亲们直竖大拇指，以前贫穷落后的小山村，变身产业兴旺的美丽村，多亏小刘这些年领着村民苦干实干。可家人却多次劝他辞职：挣得少、养家难，进不了“体制”就“一无所有”，没有五险一金、无保障、没盼头……这让小刘十分纠结。

今年7月，M市委瞄准镇村基层干部招不来、留不住、没发展等痛点，出台了《拓展基层干部晋升通道实施方案》和《提高基层干部待遇实施方案》等政策文件。政策出台不久，M市就从全市选出了多名优秀村党组织书记，解决事业单位编制，小刘成为第一批受益者，家人也支持他继续干了。”我决定就扎根C村了！”小刘目光炯炯、语气坚定。

在C村采访，返乡大学生小丽坦言，她差点成了“逃兵”。几年前，她大学毕业后回乡发展生猪养殖，但因缺乏经验，起步阶段损失惨重，就在要放弃的时候，农业部门提供技术指导，金融部门提供贷款，帮她渡过了难关。

不久前，在M市E村工作还不满一年的小徐，成功申报了省级创新能力提升计划项目——“农村集体产权制度改革试点研究”，并担任项目主持人。“在这里工作，获得感满满！”小徐说。去年6月，作为Z大学的一名应届毕业生，小徐本已与一家规划设计院签订了就业协议。然而，校园网上的一则“M市2018年人才引进计划选聘公告”，让她的内心开始动摇。“我更看重的，是这里的待遇和发展前景。”小徐说。

长期以来，乡村干部待遇保障等问题，不但制约了优秀干部、急需人才向基层流动，也限制了农村事业的发展。近年来，M市针对基层干部待遇不高、晋升通道狭窄等问题出台了一揽子政策。比如，对于村党支部书记和村委会主任购买养老保险的，按3000元标准算，由财政给予2000元补贴；再比如，县级党政领导班子至少应各配备1名以上有乡镇党政正职经历的干部。同时，该市提出对在乡镇累计工作满20年或在乡镇工作时间较长且年满50周岁的干部，可根据本人意愿优先安排到县直机关事业单位工作。此外，根据相关政策，优秀大学毕业一年考察用期满考核合格的，任命为副科级职务或享受待遇，适合从事党政管理工作的，可安排挂任乡镇副职；4年后能力突出的，可担任乡镇正职或享受待遇。正是这些政策吸引了小徐，让她把人生事业发展的第一站选择在了乡村。

据媒体报道，2020届大学毕业生人才交流会将于2019年12月在省城国展中心举行。“本届交流会参会高校多、人才素质高，机会难得。我们将组团前往，通过摆事实、讲政策、说机遇、谈发展，吸引更多优秀大学毕业生来我市乡村干事创业。”M市委常委、组织部严部长说，“与城镇相比，农村有其独特优势，青山绿水、清新空气是不少人记忆中的乡愁。随着优质绿色农产品市场需求旺盛，乡村旅游、农村电商等成为投资风口，对于那些意愿、有能力、有感情的人才，把他们引回来的同时，更应倍加珍惜，努力创造优良环境，让他们留下来，扎根农村。”

“以前做农业农村工作，更多的是考虑人往哪里去。现在要重点考虑人从哪里来，吸引各方人才到乡村广阔天地大显身手。”国家农业农村部韩长赋表示，破解“谁来兴村”问题，关键是要想方设法创造条件，让农村的机会吸引人、农村的环境留住人，培养造就一支高素质农业农村人才队伍，改善农村人力资源结构。

三、作答要求

(一) “给定资料 2”中，“特派员”“领航员”们助力乡村发展取得了丰硕的成果，请对他们在这一过程中发挥的作用加以归纳概括。(20 分)

要求：紧扣给定资料，准确全面，条理清楚。篇幅不超过 250 字。

(二) “给定资料 3”中的 F 村正在筹划“F 村发展成就展”，假如你是该村驻村第一书记，请拟写一份展览内容提纲。(25 分)

要求：内容全面，重点突出；条理清楚，有逻辑性；篇幅 350 字左右。

(三) “给定资料 4”中的“共享稻田”模式获得了成功，请对该模式在农村脱贫攻坚中的示范价值进行分析。(15 分)

要求：观点正确，分析透彻，篇幅 250 字左右。

(四) 假如你是“给定资料 5”中的 C 村大学生村官刘胜，领导安排你在省城国展中心举行的“2020 届大学毕业生人才交流会”上进行宣讲，请你结合基层工作实践，写一份宣讲稿。(40 分)

要求：(1) 角色定位准确；(2) 内容切合主题；(3) 语言流畅，有感染力；(4) 篇幅 1000 字左右。

请扫描QQ二维码，备注“公务员考生”加QQ
好友，获取曹长远老师精解历年公务员考试申论、
行测、面试真题完整解析资料。

精品资料，尽在掌握！



扫描二维码，加QQ好友