

2018年4月21日吉林省公务员考试

申论真题（甲）

一、注意事项

1. 本试题由给定资料与作答要求两部分构成，考试时限为120分钟。其中，阅读给定资料参考时限为30分钟，作答参考时限为90分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用2B铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超过答题区域的作答无效。
严禁折叠答题卡！

二、给定材料

材料1

城市规划学者龙教授无意间发现2007年到2016年间，中国有84座城市正在“收缩”。国际上对“收缩城市”的认同标准是：人口规模超过1万人，连续两年人口流失，并且正在经历以某种结构性危机为特征的经济转型。中国的这84座城市大都符合这个标准。

这些城市集中分布在东北地区、长三角地区和珠三角地区，绝大多数为地级市和县级市，属于资源型或产业结构单一型城市。资源型产业必然要经历一个从勘探到开采、高产稳产（鼎盛）、衰退直至枯竭的过程。与之相对应的是，资源型城市的发展也大都历经兴起、繁荣、衰退三个不同的发展阶段。按照城市生命周期，这些资源型城市很可能继续“收缩”下去，如果不主动实施转型，必然因资源枯竭，而走向衰退。而那些产业结构太过单一的城市，一旦支柱产业过时，失去优势或者遭遇产业政策调整，经济就要被迫转型，就业会出现问题，人口就会流失。

事实上，“收缩城市”并不是一个新概念。上世纪80年代，在某国际权威城市发展研究机构的研究报告中，就出现了“铁锈地带”一词。“铁锈地带”主要指从前工业繁荣而如今已经衰落的发达国家的一些地区，这里集中了发达经济体中人口规模正在出现收缩的城市，如美国的匹兹堡、底特律和德国鲁尔等。

面对城市的收缩，世界各国都采取了各种方法进行应对，有的城市做得很成功，摆脱了发展困境，实现了城市新生；也有不成功的城市，直到现在还承受城市收缩的痛苦。

材料2

地处G市中心地带的人才市场，是所有前来G市打工者的必到之处。市场共有A、B、C、D四个区域，现在只有一个B区在开放，在此进行招聘的七八十家企业基本上都是外地企业，每天来此查看招聘信息的不过二三百人，稀少的招聘单位和应聘者，让大厅看起来非常空旷、冷清。一位外地公司负责招聘的工作人员说：“今年五六月份的时候，我们公司已经在这里招走了300多人，现在是招第二批。G市用不了那么多人，正好我们可以用。”

已经在人才市场转悠多日的张进，越来越感到茫然无措。1996年就开始踏足G市的他，也曾有过事业上的辉煌。“那时我管20多个人，都是工程师、大学生，每月工资条上的收入就有11500元。”言语间透着自豪，他在应聘书中列出的理想工作还是技术管理岗位，他认为这是自己的优势所在。他说：“这类工作的工资行情，过去1万元左右，现在是7000-8000元。”工厂倒闭后，他曾一度自己创业，但最后却以失败告终，基本赔光了自己所有的积蓄。窘迫的状况，已容不得他挑肥拣瘦，他在心里把工资标准降得很低，“实在不行，干个每月工资2000元的普工也可以。”即便这样，实现起来也并不容易，

因为本地企业不缺人。

G市这个曾经名满天下的“世界工厂”，在众多企业撤资或外迁到人工成本更低的国家和地区之后，这个冬天显得无比寒冷。大型工业园内很少有人进出，高大的办公楼和配套齐全的相关生产设施显得沉静而孤独。人口红利消失，经济结构转型带来的“阵痛”让G市人感受得实实在在。

材料3

S市，一座曾以钢铁生产闻名的城市，大部分建筑还保存着上世纪90年代末期的建筑样式。唯一一趟经停的列车在留下几名乘客，再捎上屈指可数的乘客后继续静静地赶路。小城的中心开着一家集餐饮住宿于一体的酒店，昏暗的大堂内，两三个服务员在聊着天，偶有几名顾客出入。酒店外的马路坑洼不平，路旁的垃圾桶也都东倒西歪地躺在路边。路两侧的商铺有一些都用木板封住了窗户，有的外墙皮已经脱落，被车刮断的电线悬在空中。在离市中心稍远的住宅区，很多楼房的窗户上挂着“此屋出售”的条幅，窗户上已经蒙上了一层厚厚的灰垢。

小城中最繁华的地方是位于城南的中小学，上下学的孩子、接送孩子的家长和附近的商贩让人感受到一丝城市的气息。在学校工作了30多年的陈大爷对记者说：“以前学校学生有2000多人，现在只有300来个。钢铁厂红火的时候，S市一直都是全省经济10强。那时的城市公共设施齐全，火车站、电影院、商场里每天都人来人往，不像现在到处冷冷清清，看不到多少人。那时大部分人都在钢铁厂上班，工资、福利都很好，现在工厂倒闭了，收入越来越少，喝酒、打架、赌博的多了，治安也大不如以前了。虽然近几年市里也发展了一些新的产业，但也都不太景气。现在能出去的都出去了，人也越来越少了。”老人的眼里透露出的是满满的忧伤与无奈。

材料4

D市因矿而生，因矿而兴。因为预见到了城市也会因矿而衰的发展结果，D市6年前就着手开始进行城市转型。“这次转型对D市是一个全新的起点，我们对转型内容进行了扩展和丰富，从过去单纯的经济转型，到经济转型、社会转型、机制转型、生态转型和文化转型五位一体。资源型城市容易使人产生资源依赖，思想上依赖，经济上、财政上也依赖。资源型城市的转型最应该转的是思想观念。”D市市长说。

D市与法国普罗旺斯同处北纬三十八度，日照充足，非常适合花卉生长。在经过充分的考察评估后，D市确定了发展香草花卉生态休闲旅游业，带动民众就业的转型思路。现如今，过去被废弃的土地上遍布着玫瑰谷、植物园、花展馆、矿山公园、文化产业园，美景怡人。“因国内外对于叶黄素的需求量很大，成片的万寿菊不仅极具观赏性而且市场前景看好。”旅游局小马介绍说。产业结构调整使城市重现活力，2016年，D市接待旅游人数达到500万人次，同比增长35%，实现旅游综合收入18亿元，同比增长25%，彻底打破了“一矿独大”的产业格局。往日因为采矿而总是灰突突的城市，现在则是蓝天白云，十里花海，美不胜收。

材料5

作为美国四大钢铁城市之一，扬斯敦市人口从1960年的16万人下降到了2010年的8万人。该市在《扬斯敦2010规划》中首先承认扬斯敦是一个“较小的城市”，然后在此基础上进行规划：把原有工业用的水道改造为供居民休闲娱乐的滨水带；更新改造大量闲置废弃地为城市绿地；对那些已经受污染或者荒草丛生的地带进行生态修复，改造为公园绿地。规划还把城市分为若干个邻里组团，不定期举办一些邻里讨论会，改善邻里关系。在准备收缩的同时，扬斯敦也在实施一些商业发展计划。政府加大教育投入，在当地大学带动下，一些科技企业入驻中心商业区，带来了城市的复兴。

规划后的扬斯敦，住宅土地面积缩小了30%，整个城市面积也相应减少，但居民们并没感觉失望。该市市长认为，量的收缩，不代表质也收缩，相反，“收缩”城市的规划更应该关注提高居民的生活品质和城市的空间品质。

某经济研究院院长 W 说：“每个‘收缩城市’都需要重新审视自己的规划，国内城市规划的思想体系大多都是基于增长范式的，这的确符合当时的发展趋势。在中国的城市规划领域，是缺少给收缩城市做规划方案的方法论的。换句话说，就算有城市承认自己是收缩的，可能也没有太多设计院能做出一套合适的方案，因为我们缺少这方面的教育，也缺少编制办法等的支持。不管是决策者还是设计者，都一味地追求增长，觉得‘收缩’是个消极的词。从习惯心理上讲，城市收缩虽然不是我们想要的，但我要说的是，‘收缩’至少不是一个贬义词。”

材料 6

“镇”一直被视为城市与乡村之间的过渡。但在过去的几十年里，“镇”既无法获得城市的优质发展资源，也得不到像农村那样的政策支持，成为被忽视的“夹层”。我国的城镇化概念中似乎只有“城市化”，而“镇化”则被长期忽略。小城镇的衰落最明显地体现在人口上。上世纪 90 年代初，我国小城镇人口占城镇总人口的比重一度达到 27%，约 8100 万人；到 2010 年，小城镇人口占城镇总人口的比重已降到了 20.7%。小镇如果再不发展，将会大范围衰败，人口就会大量迁移，造成大城市的进一步膨胀，最后威胁到农业现代化建设。

2014 年，Z 省政府开始打造特色小镇。2015 年初，Z 省两会的政府工作报告这样描述特色小镇的功能：“以新理念、新机制、新载体推进产业创新、产业集聚和产业升级。”在 Z 省的概念中，建设中的特色小镇“非镇非区”——不是行政区划单元上的一个镇，也不是产业园区的一个区，而是按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，聚焦特色产业，融合产业、文化、旅游、社区功能的创新创业发展平台。2015 年 5 月，Z 省政府出台了《关于加快特色小镇规划建设的指导意见》，提出全省力争通过 3 年时间重点培育和规划建设 100 个左右特色小镇。6 月 4 日，第一批省级特色小镇创建名单正式公布，全省 37 个小镇入选。

梦想小镇是最先由 Z 省政府倡导建设的特色小镇，它得益于“大众创业，万众创新”的热潮和 Z 省自上而下的支持。梦想小镇背靠著名科技园区，旁边就是省师范大学，得天独厚的地理位置吸引了大量有创业梦想的大学生，是一个名符其实的草根创业小镇。回忆起梦想小镇的建设过程，未来科技城管委会招商局李局长仍然觉得很兴奋，“那年春节后上班第一天，省长就过去了。梦想小镇建设前后，省长共去调研了 12 次。”梦想小镇建成后异常火爆，从开园起，考察团就一波接一波地来。考察团中有很多人提出想对梦想小镇模式进行整体输出。李局长说：“梦想小镇模式输出，不是说不行，但是绝不能简单复制，必须要根据当地的实际情况进行设计更新，进行小镇本土化，才有现实意义。”

Z 省特色小镇申报工作启动。他们首先对特色小镇进行定义：面积 3 平方公里左右，核心区建设面积为 1 平方公里，3 年内要达成 50 亿元产业投资，且必须是非房地产类投资。政府的奖励政策也直白明了：只要成功挤进特色小镇名单并完成年度规划任务，Z 省就会按当地实际使用土地指标的情况提供 50% 到 60% 的奖励；由特色小镇建设新增财政收入上交到省财政的部分，也将返还前 3 年的全额和随后 2 年的一半给当地政府。其实，在梦想小镇之前，Z 省已经有了特色小镇的雏形，最先崭露头角的是云思小镇，当时它是 ALB 集团内部的一个项目。2014 年，ALB 上市，其团队拥有近 200 亿美元市值的股份。集团所在地的市政府很着急，因为集团里的中层骨干都成了千万富翁，其中 700 多人想要自主创业，这些人如果离开去了别的地方怎么办？一位曾经的市领导提议，在 ALB 周边做孵化器，“给想创业的人留下一片土壤，还会吸纳更多的人才和投资过来。”最后，想创业的这 700 多人大多留了下来。与此同时，该省的大云镇利用巧克力产业的优势，将自己发展成旅游小镇；莲都画乡也因为聚集了大量画家来这里创作写生而颇具规模，由一个村支书领导村民建设的影视城，诞生了中国 65% 的古装戏。“这样的发展模式，政府没有想到，没有一个是规划出来的。Z 省的特色小镇，完全脱离了过去以 GDP 挂帅，以财政税收挂帅，以投资挂帅的原始做法，以形态、产业构成、运行模式等方面的创新，成为城市修补、生态修复、产业修缮的重要手段。”一位主管小镇建设的领导对记者说。

特色小镇是 Z 省实现经济发展的一个选择。每当被人问到“你们的特色小镇做得这么好，是怎么想出来的？”的时候，特色小镇建设工作负责人总会向提问者强调：“我们省的特色小镇不是拍脑袋想出

来的，而是顺应市场规律，顺势而为，因地制宜谋划出来的。”

一位中央领导到 Z 省调研时指出，对特色小镇印象最深刻的是他们处理好了政府与市场的关系，政府为企业创业提供条件，大胆“放水养鱼”才能让企业家充分发挥能力，这对中国经济结构升级具有重要借鉴意义。

材料 7

2016 年 3 月，住房和城乡建设部、国家发改委、财政部联合发布《关于开展特色小镇培育工作的通知》，提出到 2020 年我国将培育 1000 个左右各具特色、富有活力的特色小镇。

与 Z 省的“非镇非区”不同，《关于开展特色小镇培育工作的通知》明确要求：特色小镇原则上为建制镇，优先选择全国重点镇，三部委规定特色小镇要具有行政区划属性。然而，一些地方的特色小镇建设并没有达到原来设定的意图。一方面，某些房地产商热衷于去小城镇发展，是看中了小城市相对便宜的土地价格，以发展特色小镇的名义行房地产开发之实。房地产先行一定会托高小城镇的各项成本，在房屋租金高涨的情况下，对其他各种特色产业只会形成挤出效应，而不会实现吸聚效果。另一方面，一些地方政府发展特色小镇的目的只是拿地搞开发，提升 GDP，并没有进行真正的小镇建设。还有一些地方，虽然提出了“人类小镇”“经济小镇”“体育小镇”的概念，但并没有真正理解特色小镇的内涵。尽管如此，许多名不副实的特色小镇还是开始动工了

材料 8

谈起小区变化，年近七旬的盛奶奶赞不绝口：“改造后，下水一次没堵过，小棚子全拆了，楼也新了，还打通了十多条路，进出特别方便。”该市城市管理委员会办公室王主任介绍：“下一步将继续提升长效化、精细化管理水平，巩固好旧城改造成果。”三年前还是杂草丛生的涝洼塘，如今已成为 C 市的“城市外滩”，成为集防洪减灾、生态保育、文化旅游、休闲娱乐、教育展示于一体的综合工程。

以前一个项目批复要跑好多地方，20 天都办不完，现在只要跑一次。“蓓蕾计划”使 20 万名小学生获得课后免费托管服务，让孩子正上小学的双职工家庭感到幸福。旨在增加城乡居民收入的“暖流计划”更让众多群众幸福不已。创业初期资金短缺，一度让大学生创业者小白愁眉不展，“暖流计划”的贴息贷款政策让他顺利拿到 10 万元，他的生鲜小店越做越火。2017 年，全市这样的受益者达 893 万人次。

谈起幸福城市话题，市民卢先生说：“这些年走过很多城市，还是觉得生活在 C 市最舒服，这里才是我真正的家。”莎士比亚说：“城市即人。”城市的核心要素是人，城以人为本，人以城为家。不论是今天、还是明天，城市理应让生活更美好。

二、作答要求

(一) 我国部分城市在发展过程中出现了“收缩”现象，根据给定资料 1-3，概括其具体表现。(20 分)

要求：内容全面，语言准确，条理清晰，不超过 200 字。

(二) 给定材料 5 中，W 认为，“‘收缩’至少不是一个贬义词”。结合给定材料 4、5，对这一说法进行分析。(15 分)

要求：观点明确，分析合理，表述清楚，不超过 300 字。

(三) 为建设特色小镇，某市在 Z 省进行了为期 2 天的专项考察。假如你是考察组成员，请你根据给定材料 6、7，拟写一份“Z 省特色小镇建设情况考察报告”，供领导审阅。(25 分)

要求：(1) 不要写成完整的文章，写出主要内容即可；(2) 考察内容全面，经验总结准确，建议合理可行，不超过 450 字。

(四) 从给定材料出发, 结合实际, 以“城市·人·家”为题写一篇议论文。(40分)

要求: (1) 观点明确, 内容丰富, 论证合理, 结构清晰, 语言准确流畅; (2) 符合文体要求, 不可写成对策文; (3) 800~1000字。

请扫描QQ二维码, 备注“公务员考生”加QQ
好友, 获取曹长远老师精解历年公务员考试申论、
行测、面试真题完整解析资料。

精品资料, 尽在掌握!



扫描二维码, 加QQ好友